

ОТЧЕТ О ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКЕ

Второе издание
Октябрь 2000 года

Программа "Безнадзорные дети в Европе" является объединенной инициативой некоторых участников Международного альянса "Спасите детей" в Европе и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Программа базируется на дополнительных мандатах и сферах экспертизы данных двух организаций:

Обязанность УВКБ ООН состоит в обеспечении защиты детей-беженцев и детей, ищущих убежища; сферой действия Международного альянса "Спасите детей" является полная реализация прав всех детей.

Безнадзорные дети — дети в возрасте менее 18 лет, пребывающие вне страны происхождения без надзора обоих родителей или их предыдущего законного/общепринятого первичного опекуна. Цель Программы — реализация прав и наилучших интересов безнадзорных детей, которые прибыли в Европу или перемещаются в Европе, посредством установления общей политики и обязательств по наилучшей практике на национальном и европейском уровнях. Как часть данного процесса, программа развивает партнерство с организациями, работающими с безнадзорными детьми в европейских странах и работающими с европейскими учреждениями.

Данный *Отчет о передовой практике* устанавливает политические и практические основания для работы Программы. Отчет был подготовлен Вендай Эйотт в качестве Консультанта членов альянса "Спасите детей".

Второе издание - Октябрь 2000

Финансирование для программы было предоставлено следующими организациями:

"Спасите детей", Норвегия
"Спасите детей", Швеция
"Спасите детей", Соединенное Королевство
Правительство Норвегии
Программа "Одиссей", Европейский Союз
УВКБ ООН

Изображение на первой странице обложки воспроизведено по календарю, изданному Ассоциацией профилактической и добровольческой работы, Любляна, Словения, с разрешения экс-Президента Ассоциации, Горана Флакера. Оригинал — картина ребенка-беженца из Боснии, Османа Исламовича. Он назвал свою картину "Мир и Война".

Копии данного отчета на английском языке могут быть получены по следующим адресам:

Серхио Дэниел Кристенсен, "Спасите детей", Rantzausgade 60, DK-2200 Copenhagen. Телефон: +45 35 24 85 12 (d), +45 35 36 55 55 (коммутатор), факс: +45 35 39 11 19, Электронная почта: sk@redbarnet.dk

Дэвид Райт, Советник, "Спасите детей", 23 The Mall, Old Town, Swindon SN1 4JA, UK. Факс: +44 1793 4222 531, Электронная почта: davidwright@dialin.net

Кейт Халворсен, УВКБ ООН, Старший советник по политике, 11b Rue van Eysck, 1050 Brussels, Belgium. Телефон: +32 2 627 17 59 (d), +32 2 627 17 12 (коммутатор), факс: +32 2 627 17 32, Электронная почта: halvorse@unhcr.ch

Копии на других европейских языках предлагаются национальными партнерами Программы.

А. Введение

1. Программа "Безнадзорные дети в Европе" (SCE):

Проект SCE является объединенной инициативой Международного альянса "Спасите детей" и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Программа базируется на дополнительных мандатах и сферах экспертизы данных двух организаций;

Обязанность УВКБ ООН состоит в обеспечении защиты детей-беженцев и детей, ищущих убежища; сферой действия Международного альянса "Спасите детей" является полная реализация прав всех детей.

1.1 Цель Программы — реализация прав и наилучших интересов безнадзорных детей, которые прибыли в Европу или перемещаются в Европе, посредством установления общей политики и обязательств по наилучшей практике на национальных и европейском уровнях. Как часть данного процесса программа развивает партнерство с организациями, работающими с безнадзорными детьми в европейских странах.

2. Определение:

2.1 "Безнадзорные дети" — дети в возрасте менее 18 лет, пребывающие вне своей страны происхождения без надзора обоих родителей или предыдущего законного/общепринятого первичного опекуна. Некоторые дети полностью одиноки, в то время как другие, которые также входят в сферу действия Проекта SCE, могут проживать с отдаленными родственниками. Все такие дети являются безнадзорными детьми и имеют право на международную защиту по широкому диапазону международных и региональных документов. Безнадзорные дети могут подать заявление о предоставлении убежища по причине опасения преследований или недостаточной защиты из-за нарушения прав человека, вооруженного конфликта или беспорядков в своей стране. Они могут быть жертвами торговли для сексуальной или иной эксплуатации или могут приехать в Европу для спасения от значительных лишений.

(CRC, Ст.Ст. 1 и 22; Гагская конвенция о защите детей, 1996 г., Ст.6; Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 3.1; ECRE параграфы 8 и 11; Решение ЕС о несопровождаемых несовершеннолетних, Ст. 1(1))

2.2 В Программе "Безнадзорные дети в Европе" слово "безнадзорный" используется шире, чем "несопровождаемый", поскольку оно лучше всего определяет основную проблему, с которой сталкиваются такие дети, а именно, отсутствие заботы и защиты родителей или законного опекуна и, как следствие, социальные и психологические страдания, причиняемые таким отсутствием. В то время как некоторые безнадзорные дети представляются "сопровождаемыми" во время прибытия в Европу, сопровождение взрослых не является обязательно способным или подходящим для принятия на себя ответственности за их опеку.

2.3 "Международная защита" необходима потому, что безнадзорные дети покинули свои родные сообщества и страны и уехали в Европу или перемещаются в Европе. Решение для их ситуации по всей вероятности, потребует внимания в их родной стране и текущей стране постоянного места жительства. В связи с этим настоятельно необходима защита посредством международно-согласованных стандартов и международного права.

2.4 "Европа" для данной Программы включает следующие страны: Австрия, государства Балтии, Бельгия, Болгария, Хорватия, Республика Чехия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария и Соединенное Королевство.

3. Отчет о передовой практике:

Назначение данного Отчета состоит в непосредственной формулировке политики и методов, требуемых для реализации и защиты прав безнадзорных детей в Европе. Отчет основывается на Конвенции ООН о правах детей (CRC) и двух документах: Руководящих принципах политики и процедур обращения УВКБ ООН с несопровождаемыми детьми, ищущими убежища от февраля 1997 года, именуемых далее "Руководящие принципы УВКБ ООН" и Положении о детях-беженцах Совета Европы по беженцам и изгнанию от ноября 1996 года, именуемых далее "ECRE".

Отчет содержит ссылки на соответствующее международное и региональное законодательство, политику и руководящие принципы. Все они перечислены в приложении.

** Просим обратить внимание на то, что некоторые ссылки сопровождаются кратким текстом. Они являются лишь резюме соответствующих положений или параграфов, а не полным текстом. Лица, намеренные использовать положения законодательства или политики для защиты прав безнадзорных детей, должны обратиться к полному тексту данных документов.**

Сокращения

| | |
|--|---|
| CRC | Конвенция ООН о правах детей |
| CAT | Конвенция об отмене пыток и иного жестокого, негуманного или унижительного обращения или наказаний |
| CERD | Международная Конвенция по устранению всех форм расовой дискриминации |
| ECRE | Европейский совет по беженцам и изгнанию: Положение о детях-беженцах |
| ECHR | Европейская конвенция о защите прав человека и фундаментальных свобод |
| EC Res. Руководящие принципы УВКБ ООН | Решение ЕС по несопровождаемым несовершеннолетним, являющимся подданными третьих стран <i>Руководящие принципы УВКБ ООН по политике и процедурам обращения с несопровождаемыми детьми, ищущими убежища</i> |
| ICCPR | Международная конвенция о гражданских и политических правах |
| ICESCR | Международная конвенция об экономических, социальных и культурных правах |
| UDHR | Всеобщая декларация прав человека |
| УВКБ ООН | Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев |
| <i>Руководств о УВКБ ООН</i> | <i>Руководство УВКБ ООН по процедурам и критериям определения статуса беженца</i> |

В. Основные принципы

Приведенные ниже принципы составляют основу Отчета о передовой практике и должны учитываться на всех этапах опеки и обеспечения для безнадзорных детей.

1. Наилучшие интересы:

"Во всех действиях относительно детей ... наилучшие интересы детей должны быть учтены в первую очередь". (CRC, Ст.3(1))

- * CRC, Ст. 3
- * ICCPR, Ст. 24: Каждый ребенок имеет право на меры защиты со стороны семьи, общества и государства, без дискриминации.
- * ICESCR, Ст. 10(3): Для защиты детей без дискриминации должны приниматься специальные меры защиты.
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 1.5
- * ECRE, параграф 4

2. Недискриминация:

Безнадзорные дети имеют право на такое же обращение и права, что и дети-граждане или резиденты. Они должны рассматриваться, прежде всего, как дети. Все соображения их иммиграционного статуса должны считаться вторичными.

- * CRC, Ст. 2: Права по CRC применяются ко всем детям без дискриминации любого вида и безотносительно к расе, цвету кожи, полу, языку, религии, политическим или другим взглядам, национальному, этническому или социальному происхождению, статусу собственности, инвалидности, рождения или другому статусу их родителей или их собственным.
- * CRC, Ст. 22(1): Безнадзорные дети-беженцы имеют право на защиту и помощь для реализации прав по CRC.
- * ICCPR, Ст. 24: См. пункт В 1
- * ICESCR, Ст. 10(3): См. пункт В 1
- * CERD. Конвенция в целом содержит меры по устранению дискриминации на основе расы, цвета кожи, наследственности, национального или этнического происхождения.
- * ECRE, параграфы 25 и 26

3. Право на участие:

Мнения и пожелания безнадзорных детей должны определяться и приниматься во внимание в процессе принятия любого решения о них. Должны быть приняты меры для содействия их участию в соответствии с возрастом и зрелостью.

- * CRC, Статья 12: Мнение детей должно должным образом в отношении возраста и зрелости, причем детям должна быть предоставлена возможность выразить свое мнение в процессе всех мероприятий по ним.
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 5.14 - 5.15
- * ECRE, параграфы 25 и 26

4. Бикультурность:

Жизненно важно, чтобы безнадзорные дети могли поддерживать знания родного языка и связи со своей культурой и религией. Предоставление опеки, здравоохранения и образования должно учитывать их культурные потребности. Сохранение культуры и языка также важно при возможном возвращении ребенка в родную страну.

- * CRC, Ст. 8: Дети имеют право на сохранение или восстановление ключевых элементов своей идентичности.
- * CRC, Ст. 30: Дети, принадлежащие к этническим, религиозным или лингвистическим меньшинствам, имеют право пользоваться своей культурой и языком, исповедовать свою религию.
- * ICCPR, Ст. 27
- * ECRE, параграф 39

5. Перевод:

Безнадзорные дети должны быть обеспечены подходящими переводчиками, говорящими на их предпочтительном языке всегда, когда с ними проводят собеседование или им требуется доступ к услугам.

- * CRC, Ст. 12: См. пункт В3.
- * CRC, Ст. 13: Дети имеют право на свободу самовыражения, а также поиска, получения и передачи информации.
- * ICCPR, Ст. 19
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 5.13

6. Конфиденциальность:

Необходимо проявлять осторожность и не раскрывать информацию о безнадзорном ребенке, которая может подвергнуть опасности членов семьи ребенка в ее или его родной стране. Перед передачей личной информации другим организациям или лицам должно быть получено (соответственно возрасту) разрешение безнадзорных детей. Информация не должна использоваться неуместно для целей, отличных от целей её предоставления.

- * CRC, Ст. 16: Дети имеют право на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в их частную жизнь, семью, дом и переписку.
- * ICCPR, Ст. 17
- * ECHR, Ст. 8: "Каждый имеет право на уважение его частной и семейной жизни, дома и переписки."
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 5.16 и 5.17
- * EC Res., Ст. 3(1)

7. Информация:

Безнадзорным детям должна быть предоставлена доступная информация о, в частности, их правах, доступных услугах, процессе убежища, отслеживании семейных связей и ситуации в стране их происхождения.

- * CRC, Ст. 13. См. пункт В5.
- * CRC, Ст. 17: Государства должны обеспечить получение детьми доступа к информации из разнообразных международных и национальных источников.
- * CRC, Ст. 22(2): Государства должны сотрудничать, как они сочтут нужным, ООН другими МО или НПО в деятельности или мерах по отслеживанию семейных связей.
- * ECRE, параграф 31

8. Межорганизационное сотрудничество:

Организации, правительственные отделы и специалисты, участвующие в предоставлении услуг безнадзорным детям, должны сотрудничать для обеспечения того, чтобы благосостояние и права безнадзорных детей были расширены и защищены.

- * CRC, Ст. 22(2). См. пункт В7
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 12
- * EC Res., Ст. 5(3c и d)

9. Обучение персонала:

Лица, работающие с безнадзорными детьми, должны пройти соответствующее обучение о потребностях безнадзорных детей. Персонал иммиграционных или пограничных правоохранительных органов должен пройти обучение проведению собеседований, дружественных для ребенка.

- * CRC, Ст. 3(3): Государства должны обеспечить, чтобы учреждения и службы, предоставляющие детям защиту или опеку, соответствовали установленным стандартам, среди прочего, по пригодности их персонала и компетентному наблюдению.
- * EC Res., Ст. 4(5)
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 11

10. Срок действия:

Решения, принятые в отношении безнадзорных * CRC, Ст. 3. См. пункт C1.

детей, должны принимать во внимание, по мере * CRC, Ст. 22 (1): Государства содействуют безнадзорным возможности, долгосрочные интересы и детям-беженцам в реализации прав, предусмотренных CRC и другими международными документами по правам человека или гуманитарными документами.

* CRC, Ст. 22(2): Если не могут быть найдены ни родители, ни члены семьи, то безнадзорный ребенок-беженец должен получить такую же защиту, что и любой другой ребенок, лишенный его или ее семьи.

* Руководство УВКБ ООН, параграф 214. В процессе убежища должен быть назначен законный опекун для содействия решениям, находящимся в наилучших интересах безнадзорных детей.

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 9

*EURes., Ст.5

11. Своевременность:

Все решения в отношении безнадзорных детей * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 8.1 и 8.5 должны приниматься своевременным образом.

С. Передовая практика

В данном разделе изложена передовая практика в отношении безнадзорных детей от пункта прибытия до принятия долгосрочного решения о будущем ребенка. Каждый раздел сопровождается ссылкой на международные и региональные документы (см. примечание к пункту А3).

1. Доступ к территории:

1.1 Безнадзорным детям, ищущим защиты, никогда не должно быть отказано во въезде или возвращении в пункт въезда. Они никогда не должны задерживаться по причинам, связанным с иммиграцией. Они не должны также подвергаться подробному опросу иммиграционными органами в пункте въезда (см. параграф С. 4)

- * Конвенция 1951 года о статусе беженцев: Ст. 31: Государства не должны штрафовать лиц, незаконно въезжающих или находящихся в стране, если они прибывают из территории, где они сталкиваются с преследованиями согласно Ст. 1.
- Ст. 33: Государства не должны возвращать беженцев в страну, где существует угроза их жизни или свободе, согласно Ст. 1.
- * CAT, Ст. 3. Никакое государство не должно возвращать никаких лиц в страну, где он или она подвергаются риску пыток.
- * CRC, Ст. 6(1): Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.
- * ICCPR, Ст. 6(1): Каждый имеет неотъемлемое право на жизнь, которое должно быть защищено согласно закону и никто не должен быть произвольно лишен его или ее жизни.
- * ECHR, Ст. 2(1): Всеобщее право на жизнь должно быть защищено законодательством.
- * Дублинская Конвенция, Ст. 9: Государства-члены допускают лиц, ищущих убежища к своим процедурам убежища на основе причин, связанных с семьей или культурой, по запросу другого государства-члена.
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 4.1 и 4.2
- * ECRE, параграфы 14 и 15
- * EU Res., Ст. 2 (1 и 2)

1.2 Торговля:

Торговля детьми с целью проституции, производства детской порнографии и других форм эксплуатации является серьезной проблемой в Европе. Как уже согласовано в Программе совместных действий ЕС, Государства должны принимать меры противодействия путем обмена информацией о торговле с другими государствами, и обеспечения предупреждения должностных лиц иммиграционных и пограничных правоохранительных органов о данной проблеме, с учетом того, что маршруты торговли также используются безнадзорными детьми, ищущими убежища. Цель любых таких предлагаемых мер должна мотивироваться принципами защиты детей, а не мерами контроля миграции или преступности.

- * CRC, Ст. 34: Государства должны защищать детей от всех форм сексуальной эксплуатации и злоупотреблений.
- * CRC, Ст. 35: Государства должны принимать все надлежащие меры для предотвращения похищений, продажи или торговли детьми.
- * CRC, Ст. 36: Государства должны защищать детей от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб их благосостоянию.
- * ICCPR, Ст. 8: Никто не должен быть содержаться в рабстве или неволе или принуждаться к выполнению работ.
- * ICESCR, Ст. 10(3): Дети должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации.
- * ECHR, Ст. 4: Никто не должен быть содержаться в рабстве или неволе или подвергаться принудительному труду.
- * Совет ЕС: Программа совместных действий по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей, 24 февраля 1997 года

2. Идентификация

В пунктах въезда власти иммиграции должны установить процедуры идентификации безнадзорных детей. Если дети сопровождаются взрослыми, необходимо установить характер отношений между ребенком и взрослым(и). Поскольку многие безнадзорные дети въезжают в страну без идентификации в качестве "безнадзорных" в пунктах въезда, организации и профессионалы должны обмениваться информацией для идентификации безнадзорных детей и гарантировать им соответствующую защиту.

- * CRC, Ст. 8: См. пункт В4
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 5.1 - 5.3 и Приложение Н
- * EC Res., Ст. 3(1)

3. Отслеживание семейных связей и контактов

Отслеживание семейных связей ребенка должно быть предпринято как можно скорее, но должно осуществляться только если это не подвергнет опасности членов семьи ребенка в стране происхождения. Государства и другие организации, осуществляющие такое отслеживание, должны сотрудничать с ООН агентства и Центральным агентством по отслеживанию семейных связей ICRC. Безнадзорные дети должны быть должным образом проинформированы и проконсультированы о процессе. По мере необходимости, лица, ответственные за благосостояние ребенка, должны содействовать постоянным связям между ребенком и ее или его семьей.

4. Назначение опекуна или советника

3.1 Как только безнадзорный ребенок будет идентифицирован, должен быть назначен опекун или советник - в долгосрочной перспективе – для консультаций и защиты безнадзорных детей. Независимо от правового статуса данного лица (например, законный опекун, сотрудник НПО) их обязанности должны быть следующими:

- обеспечить, чтобы все решения принимались в наилучших интересах ребенка
- обеспечить, чтобы безнадзорный ребенок получил соответствующие опеку, размещение, образование, языковую поддержку и услуги здравоохранения
- обеспечить, чтобы ребенок получил соответствующее юридическое представительство для определения ее или его иммиграционного статуса или заявления о предоставлении убежища
- предоставлять ребенку консультации и советы
- вносить вклад в долгосрочные решения в наилучших интересах ребенка
- обеспечивать связь между ребенком и различными организациями, которые могут предоставлять услуги ребенку
- выступать от имени ребенка в случае необходимости
- исследовать возможность отслеживания семейных связей и воссоединения с ребенком.

3.2 Чтобы гарантировать необходимую защиту для безнадзорных детей, назначение опекунов/советников должны осуществляться в течение одного месяца после уведомления о ребенке соответствующих органов власти.

3.3 Лица, выполняющие данные обязанности, могут быть набраны из специалистов различного профиля. Однако, для эффективного выполнения своих обязанностей, консультанты или опекуны должны обладать соответствующим опытом опеки и пониманием специальных и культурных потребностей безнадзорных детей. Они должны пройти обучение и получить профессиональную поддержку.

- * CRC Ст. 10(2): Дети, родители которых проживают в иной стране, имеют право поддерживать постоянные отношения со своими родителями.
- Ст. 9(3): Дети без надзора своих родителей имеют право поддерживать контакт со своими родителями.
- Ст. 22(2): См. пункт В7.
- * ICCPR, Ст. 23(1): Семьи имеют право на защиту государства.
- * ECHR, Ст. 8: См. пункт В6.
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 5.17
- * ECRE, параграф 32
- * EC Res., Ст. 3(3)

- * CRC, Ст. 18(2): Государства должны содействовать законным опекунам при выполнении ими обязанностей по заботе о детях.
- * CRC. Ст. 20(1): Дети, разлученные со своей семьей, имеют право на специальную защиту и помощь.
- * Гагская Конвенция о защите несовершеннолетних, 1961 год
- * Гагская Конвенция по юрисдикции, применимому законодательству, признанию, принудительному осуществлению и сотрудничеству в отношении родительских обязанностей и мер по защите детей, 1996 года:
- Ст. 3: Государства, где постоянно проживают безнадзорные дети, могут принимать меры защиты, включая опекунские или аналогичные учреждения.
- Ст. 6: Конвенция применяется к безнадзорным детям, являющимся беженцами или международно перемещенными лицами из-за волнений в их стране.
- * Руководство УВКБ ООН, параграф 214. См. пункт В10.
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 5.7
- * ECRE, параграфы 16-18.
- * EU Res., Ст.3(4 и 5)

5. Регистрация и документация

Регистрация и документация составляют основу защиты долгосрочных интересов безнадзорных детей. Они должны осуществляться посредством процедуры собеседования "двойное отслеживание" после назначения опекуна/советника. Иммиграционные и пограничные правоохранительные органы должны ограничивать свои собеседования сбором основной информации о личности ребенка. Полное социальное досье (см. приложение), должно быть собрано организацией, выполняющей обязанности опеки по отношению к ребенку. Все лица, проводящие собеседование с безнадзорными детьми, должны пройти соответствующее обучение или иметь соответствующий опыт.

- * CRC, Ст. 8: См. пункт В4
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы. 5.6 и 5.8 - 5.10
- * EC Res., Ст. 3(1)

6. Оценка возраста

Если оценка возраста будет признана необходимой, то она должна осуществляться независимым педиатром с соответствующим опытом и знаниями в отношении этнического/культурного происхождения ребенка. В случае сомнения необходимо предполагать, что лица, утверждающие, что им менее 18 лет, должны временно рассматриваться как таковые. Экспертизы никогда не должны быть принудительными или культурно несоответствующими. Важно обратить внимание на то, что оценка возраста не является точной наукой, а также на то, что имеет место значительный диапазон ошибки. При определении возраста безнадзорных детей должен соблюдаться принцип "сомнение в пользу ответной стороны (ребенка)".

- * Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Ст. 31: Штрафы не должны налагаться на лиц, ищущих убежища, лиц, въезжающих в страну незаконно, если они могут указать надлежащие причины для их незаконного въезда.
- * Руководство УВКБ ООН, параграфы 196-197: Лица, спасающиеся от преследования, могут не иметь личных документов. При отсутствии доказательств по отношению к вероятным претендентам должен соблюдаться принцип "сомнение в пользу ответной стороны".
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 5.1.1
- * ECRE, параграф 9
- * EC Res., Ст. 4(3)

7. Свобода от задержания

Безнадзорные дети никогда не должны задерживаться по причинам, связанным с их иммиграционным статусом, включая задержание на границе, например, в международных зонах, в центрах задержания, в полицейских камерах, в тюрьмах или в любых других специальных центрах задержания молодых людей.

- * CRC, Ст. 37 (а): Дети должны не быть подвергаться жестокому, негуманному или унижительному обращению.
- * CRC, Ст. 37(b): Дети должны не подвергаться произвольному или незаконному лишению свободы.
- * ICCPR, Ст.Ст. 7 и 9
- * ECHR, Ст.Ст. 3 и 5
- * Руководящие принципы УВКБ ООН параграф 7.6
- * ECRE, параграф 20
- * EC Res., Ст. 2(3)

8. Право на участие

Мнения и пожелания безнадзорных детей должны определяться и приниматься во внимание в процессе принятия любого решения о них. Должны быть приняты меры для содействия их участию в соответствии с возрастом и зрелостью. Любое собеседование с сотрудниками служб иммиграции или правоохранительных органов должно проводиться соответствующим (обращению с детьми) образом должностными лицами, прошедшими обучение проведению собеседований с детьми. Безнадзорные дети имеют право быть выслушанными непосредственно или через их законного представителя или опекуна/советника.

- * CRC, Ст. 12: См. пункт В3
- * Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 5.14 и 5.15
- * ECRE параграфы 25 и 26

9. Воссоединение семьи в европейской стране

У безнадзорных детей, ищущих убежища или иным образом присутствующих в европейском государстве, могут иметься члены семьи в других европейских государствах. Европейские государства должны положительно содействовать воссоединению семьи для ребенка в государстве, где наилучшие интересы ребенка должны соблюдаться в соответствии с гарантиями, изложенными в параграфе 12.2.

*CRC. Ст. 10(1): Заявления о воссоединении семьи должны рассматриваться государствами в "позитивным, гуманным и скорым образом."

* ICCPR, Ст. 23(1): См. пункт С8

* Дублинская Конвенция:

Ст.4: Безнадзорные дети, родитель (родители) которых были признаны беженцами и проживают в другом государстве ЕС, имеют право на рассмотрение их заявления о предоставлении убежища в таком государстве.

Ст.9: Государства-члены допускают лиц, ищущих убежища, к своим процедурам убежища на основе причин, связанным с семьей или культурой, по запросу другого государства-члена.

* Решение ЕС о гармонизации национальной политике по воссоединению семьи, 3 июня 1993 года

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 5.5

* ECRE, параграф.35

* EC Res., Ст. 5(3а)

10. Временная опека – Здравоохранение - Образование и обучение

10.1 Временная опека:

Безнадзорным детям должно быть предоставлено подходящее размещение для опеки как можно скорее после прибытие. Органы опеки должны провести тщательную оценку их потребностей, а изменения в мерах по опеке должны быть сведены к минимуму. Родные братья должны содержаться вместе. Если дети проживают или размещены у родственников, то родственники должны быть оценены по их способности к предоставлению подходящей опеки. Безнадзорные дети в возрасте лет 16 не должны рассматриваться как "фактически" взрослые и размещаться отдельно, без поддержки взрослых, в общежитиях или центрах приема. Независимо от того, размещаются ли они в учреждениях опеки или в жилых помещениях, безнадзорные дети должны находиться под наблюдением соответствующих специалистов, понимающих их культурные, лингвистические и религиозные потребности. Сотрудники органов опеки должны помогать ребенку в развитии связей с его этническим сообществом, если таковое существует. Должен осуществляться постоянный анализ мер по опеке.

Для установления гарантий, сотрудники органов опеки в центрах приема и жилых домах должны быть осведомлены о проблемах торговли детьми с целью проституции или других форм эксплуатации.

*CRC:

Ст. 13: Дети имеют право на свободу самовыражения
Ст. 14: Дети имеют право на свободу мысли, совести и религии.

Ст. 15: Дети имеют право на свободу ассоциаций.

Ст. 16: См. пункт В6

Ст. 19: Государства должны принять все надлежащие меры для защиты детей от всех форм физического и морального насилия, злоупотреблений, небрежности, плохого обращения и эксплуатации.

Ст. 20(1): См. пункт С3

Ст. 20 (3): Опека, предоставляемая детям, разлученным с их семьей, должна принимать во внимание их этническое, религиозное, культурное и лингвистическое происхождение.

Ст. 25: Дети, помещенные в учреждения опеки, имеют право на периодический пересмотр их обстоятельств.

Ст. 26: Дети имеют право на социальное обеспечение и социальное страхование.

Ст. 27: Дети имеют право на уровень жизни, адекватный их физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

Ст. 30: См. пункт В4

Ст.Ст. 34, 35 и 36: См. пункт С1.2

* ICCPR, Ст.Ст. 18(1), 19, 21, 22 и 24(1)

* ICESCR, Ст.Ст.9 и 11(1)

* ECHR, Ст.Ст. 9,10 и 11

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы. 7.1-7.5

* ECRE, параграфы. 12 и 19

* EC Res. Ст.Ст. 3 (2, 4 и 5) и 4(4)

10.2 Здоровоохранение

Безнадзорные дети должны иметь доступ к здравоохранению на равных основаниях с детьми-гражданами. Особое внимание должно уделяться их потребностям в здравоохранении, возникающим по причине предыдущих физических лишений и плохого здоровья, инвалидности, психологического воздействия насилия, травм и ущерба. Для многих безнадзорных детей доступ к медицинским консультациям является жизненно необходимым в целях содействия их восстановлению.

10.3 Образование, язык и обучение

Безнадзорные дети должны иметь доступ к такому же установленному законом образованию, что и дети-граждане. Школы должны использовать гибкий, дружественный подход к безнадзорным детям и обеспечивать возможность использования второго языка. Для сохранения их культурной идентичности безнадзорные дети должны иметь доступ к обучению на родном языке. Профессионально-техническое и специальное обучение должно быть доступно безнадзорным детям. Оно может увеличить их возможности в жизни при возврате в родную страну.

*CRC

Ст. 23: Дети-инвалиды имеют право вести полноценную и достойную жизнь и имеют право на специальную опеку.

Ст. 24: Дети имеют право на самые высокие достижимые стандарты здравоохранения.

Ст. 39: Государства должны принять меры к содействию физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка-жертвы.

* ICESCR, Ст. 12

CAT, Ст. 14: Жертвам пыток должна быть предоставлена возможность получения возмещения, компенсации и прохождения реабилитации.

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы. 7.9 - 7.11

*CRC

Ст. 28: Дети имеют право на бесплатное и обязательное начальное образование. Государства должны поощрять развитие различных форм среднего образования и предоставлять их всем детям. Образовательное и профессионально-техническое руководство должно быть предоставлено всем детям.

Ст. 29(1с): Цели образования должны включать, среди прочего, поощрение уважения к культурной идентичности, языку и ценностям детей.

Ст. 30. См. пункт В4 Ст. 32: Дети должны быть защищены от экономической эксплуатации и опасных работ.

* Европейская социальная хартия, Ст.Ст. 7,9 и10.

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 7. 12 -7.14

* ECRE, параграфы 37-39

*EC Res., Ст. 3(6)

11. Процесс определения статуса беженца или убежища

11.1 Безнадзорные дети, независимо от возраста, никогда не должны быть лишены доступа к процедуре убежища. После допуска они должны пройти обычные процедуры и быть освобождены от альтернативных процедур, включая процедуры, относящиеся к 'безопасной третьей стране' (процедура допустимости), 'явной необоснованности' (ускоренная процедура) и 'безопасной стране происхождения', а также от любой приостановки рассмотрения их заявления о предоставлении убежища по причине прибытия из "страны, в которой происходит переворот".

11.2 На всех этапах процесса убежища, включая любые жалобы или пересмотр, безнадзорные дети должны иметь законного представителя, помогающего ребенку в предъявлении его или ее требований убежища. Законные представители должны быть доступны ребенку бесплатно и, в дополнение к опыту в процедуре убежища, они должны быть квалифицированы в представлении интересов детей и быть проинформированы о специфических для детей формах преследования.

11.3 Минимальные процедурные гарантии

Решения об убежище для ребенка заявление должны приниматься компетентными органами, осведомленными в вопросах, связанных с убежищем и беженцами. Дети, получающие отрицательное первое решение, должны иметь право на обжалование. Крайние сроки для обращения должны быть обоснованы. Заявления детей должны быть идентифицированы и приоритизированы, с тем чтобы ожидание решения не было долгим.

11.4 Желательно, в особенности для младших детей или детей-инвалидов, чтобы независимый эксперт оценивал способность ребенка к формулировке обоснованных опасений преследования.

11.5 Если требуется собеседование, то оно должно осуществляться благоприятным для ребенка образом (с перерывами, в атмосфере отсутствия угроз) должностными лицами, обученными проведению собеседований с детьми. При каждом собеседовании дети должны сопровождаться их законными представителями и, если ребенок того пожелает, иными взрослыми (социальными работниками, родственниками и т.д.).

* UDHR, Ст. 14(1): " Каждый имеет право искать и пользоваться в другой стране убежищем от преследования."

* Конвенция 1951 года о статусе беженцев: Положение Конвенции не проводит никаких различий по возрасту. Лицо любого возраста может быть признано беженцем.

* Протокол о статусе беженцев, 1967.

* Совет ЕС: Объединенное положение по согласованному применению определения термина "беженец", март 1996 г.

Решение о минимальных гарантиях для процедур убежища, июнь 1995 г., параграфы. 26-27.

Решение по явно необоснованным заявлениям о предоставлении убежища, 1992 г.

Решение о согласованном подходе к вопросам, связанным с третьими странами пребывания, 1992 г.

Заключения по странам, в которых не имеет места серьезный риск преследования, 1992 г.

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 4.1

* ECRE, параграф 22 - 23

* EC Res., Ст. 4(1)

* CRC Ст. 12: См. пункт В3

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 4.2 и 8.3

* ECRE, параграф 24

* Решение ЕС о минимальных гарантиях для процедур убежища, 1995, параграфы 26-27: "Дополнительные гарантии для несопровождаемых несовершеннолетних"

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 8.1, 8.2 и 8.5

* ECRE, параграфы 22, 24 и 28

* EC Res., Ст. 4(2)

* Руководство УВКБ ООН, параграф 214

* Совет Решение ЕС о минимальных гарантиях для процедур убежища, параграф 27.

* ECRE, параграф 27

* CRC, Ст. 3.3: См. пункт В9

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 4.2 и 8.4

* ECRE, параграф 26-27

* EC Res., Ст. 4(5)

11.6 Критерии для принятия решения по заявлениям ребенка об убежище:

Принимая решения по заявлениям безнадзорных детей о предоставлении убежища, органы власти должны соблюдать Руководящие принципы УВКБ ООН, содержащиеся в Руководстве и Руководящих принципах 1997 года, в частности:

- * возраст и зрелость ребенка и стадия его развития
- * возможность формулировки детьми опасений, отличных от опасений взрослых
- * вероятность того, что дети имеют ограниченные знания условий в странах их происхождения
- * специфические для детей формы нарушения прав человека, такие как вербовка детей в армию, торговля с целью проституции, генитальных изменений женщин и принудительного труда
- * ситуация семьи ребенка в стране их происхождения и, при наличии данных, пожелания родителей, отправивших ребенка из страны для ее или его защиты
- * таким образом, при рассмотрении заявлений детей может оказаться необходимым более тщательное рассмотрение определенных объективных факторов, и определение, на основе данных факторов, может ли ребенок иметь обоснованные опасения преследования

11.7 Безнадзорные дети, ставшие взрослыми в течение процесса убежища (иногда называемые "перешедшими в иную возрастную категорию") должны рассматриваться благоприятным образом. В данном отношении государства должны устранять ненужные задержки, которые могут возникнуть в результате достижения детьми зрелости в течение процесса.

12. Длительные или долгосрочные решения

12.1 Пребывание в принимающей стране/стране убежища

12.1.1 Безнадзорным детям может быть позволено оставаться в принимающей стране по следующим причинам:

- * она или он признаны беженцами или ему или ей предоставлено убежище
- * она или он получают фактический или гуманитарный статус в связи с небезопасностью возвращения в страну их происхождения по причине, например, вооруженного конфликта и/или родители ребенка не могут быть определены и отсутствия подходящей опеки в стране происхождения
- * ему или ей разрешено пребывание по некоторой другой иммиграционной категории или, например, на гуманитарных основаниях (например, плохое состояние здоровья)
- * соответствие наилучшим интересам ребенка.

12.1.2 Заявления безнадзорных детей, проживание в стране "пребывания", для воссоединения семьи в такой стране должны рассматриваться "позитивным, гуманным и скорым образом". (CRC, Ст. 10)

*CRC

Ст. 12: См. пункт В3

Ст. 32: См. пункт С10.3

Ст.Ст. 34, 35, 36. См. пункт С1.2

Ст. 38: Государства должны обеспечить, что лица в возрасте менее 15 лет не принимали прямого участия в вооруженном конфликте.

* Протокол 1 (Дополнение) к Женевским конвенциям от 12/8/1949, и о защите жертв международных вооруженных конфликтов:

Ст. 77(2): Стороны конфликта должны принять все выполнимые меры к тому, чтобы дети в возрасте менее 14 лет не принимали прямого участия в военных действиях.

* Протокол 11 (Дополнение) к Женевским конвенциям от 12/8/1949 О защите жертв немеждународных вооруженных конфликтов
Ст. 4(3): Дети младше 15 лет не должны приниматься на службу в вооруженные силы или допускаться к участию в военных действиях.

* ICCPR, Ст. 8. См. пункт С1.2

* ICESCR, Ст. 10(3). См. пункт С1.2

* ECHR, Ст. 4(1) и 4(2): См. пункт С1.2

* Руководство УВКБ ООН, параграфы. 203 и 213-219

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы. 8.6 - 8.10

* EC Res., Ст. 4(6)

* ECRE, параграф 30

* CRC, Ст. 3

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 9.1 и 9.4

* ECRE, параграф.42

* EC Res., Ст. 5(2)

* CRC, Ст. 10. См. пункт С8

* ECHR, Ст. 8: См. пункт В6.

* ICCPR Ст. 23: См. пункт С8.

* ECRE, параграф 32

12.1.3 Интеграция

Как только безнадзорному ребенку будет разрешено пребывание, органы опеки/социального обеспечения должны провести тщательную оценку ситуации ребенка (принимая в расчет ее или его возраст, пол, историю опеки, умственное и физическое здоровье, образование и семейную ситуацию в стране происхождения). Затем, по консультации с ребенком, должно быть обеспечено долгосрочное размещение в сообществе, что, конечно же, может быть продолжением промежуточного периода размещения для опеки. В общем случае является желательным, чтобы дети в возрасте до 15/16 лет пользовались опекой принимающей семьи из их культурного окружения. Старшие дети могут предпочесть/хорошо чувствовать себя в малой группе (в домашней обстановке). Такие группы должны быть укомплектованы взрослыми, осведомленными о культурных потребностях безнадзорных детей. Безнадзорным детям, опека которых прекращается, должны предлагаться программы поддержки "после опеки", для содействия их переходу к самостоятельному проживанию.

В качестве принципиального вопроса, родные братья должны содержаться вместе в одном и том же учреждении, если они не выскажут иных пожеланий. Если группа родных братьев проживает отдельно, и самый старший из них принимает на себя ответственность, то ему или ей должны быть предоставлены особая поддержка и уведомление. Права безнадзорных детей на образование и обучение, здравоохранение, языковую поддержку (согласно параграфу 10) должны продолжаться на тех же основаниях, что предоставляются детям-гражданам.

12.1.4 Усыновление

Усыновление почти никогда не является подходящим вариантом для безнадзорных детей. Признанию усыновления жизнеспособным или желательным должна предшествовать строгая оценка семейных обстоятельств ребенка в стране происхождения, проводимая уполномоченными организациями. Непосредственные процедуры приведены в рекомендации Гагской конференции по частному международному праву.

12.1.5 Личность и гражданство

Безнадзорным детям, признанные лицами без гражданства, должно быть оказано содействие для получения гражданства.

* CRC, Ст.Ст. 13, 14,15, 16, 19, 20, 25, 26, 27 и 30. См. пункты В4, В5, В6, С3 и С10 (1).

* Конвенция 1951 года о статусе беженцев

Ст. 21: Условия размещения для признанных беженцев

Ст. 23: Предоставление "государственной помощи" лицам, признанным беженцами

Ст. 24: Условия работы и социального обеспечения для лиц, признанных беженцами

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 10.6 - 10.9

* ECRE, параграф 19

* EC Res., Ст. 4(7)

* CRC, Ст.Ст. 23, 24, 28, 29(1с), 30, 39: см. пункты С10.2 и С10.3

* Конвенция 1951 года о статусе беженцев Ст. 22:

Права лиц, признанных беженцами, на образование.

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 10.10

* ECRE, параграфы. 36 - 41

* CRC, Ст. 21: Обязательства Государств в отношении международного усыновления.

* Гагская конвенция по защите детей и сотрудничеству в отношении международного усыновления, 1993 г.

* "Рекомендация по применению Гагской конвенции по защите детей и сотрудничеству в отношении международного усыновления к детям-беженцам и иным международно перемещенным детям", октябрь 1994 г.

* CRC, Ст. 7(1): Дети имеют право на получение гражданства.

* ICCPR, Ст. 24(3)

* Конвенция 1951 года о статусе беженцев Ст. 27 и 28: Государства должны выдавать удостоверения личности и проездные документы лицам, признанным беженцами.

Ст. 34: Государства должны содействовать натурализации беженцев.

* Конвенция о статусе лиц без гражданства, 1954

Ст. 32: Государства должны содействовать натурализации лиц без гражданства.

* Совет Европы: Рекомендации 564 и 984.

12.2 Возвращение в страну происхождения

12.2.1 Данная сфера является комплексной и для внедрения передовой практики требуется детальное руководство. Наилучшим путем воссоединения семьи и возвращения является добровольное основание. Дети должны получить полные консультации на всех этапах процесса.

12.2.2 (а) Перед тем как безнадзорный ребенок может быть возвращен в страну происхождения, должно быть обеспечено следующее:

- * безопасное возвращение ребенка в его или ее родную страну;
- * попечитель и опекун/советник ребенка в принимающей стране согласны с тем, что возвращение соответствует наилучшим интересам ребенка;
- * тщательная оценка семейной ситуации в родной стране независимо от безопасности возвращения ребенка в такую страну. Будет необходимо исследовать способность семьи ребенка (родителей или других членов семьи) предоставлять соответствующую опеку. В отсутствие родителей или других членов семьи, должно быть исследовано соответствие агентства по опеке детей в стране происхождения;
- * данное расследование должно осуществляться профессиональной и независимой организацией (отличной от органа или лица) осуществляющего первоначальное определение) и должно быть целевым, неполитическим и принимать в рассмотрение наилучшие интересы ребенка в каждом конкретном случае;
- * родители ребенка, родственники, другие взрослые опекуны или правительственное агентство по опеке детей согласны предоставлять немедленную и долгосрочную опеку для ребенка по прибытию в страну происхождения;
- * ребенок полностью информирован обо всех этапах и получает соответствующие рекомендации и поддержку;
- * перед возвращением оказывается содействие контакту между ребенком и его или ее семьей;
- * ребенок должным образом сопровождается в процессе возвращения;
- * после возвращения благосостояние ребенка должно быть эффективно проверено соответствующими властями или агентствами.

12.2.2 (b) Безнадзорные дети, прибывшие как несовершеннолетние, но достигшие возраста 18 лет, должны рассматриваться как уязвимые и получить консультации по условиям, требуемым для успешной реинтеграции в стране их происхождения.

12.3 Урегулирование в третьей стране

Если ребенок имеет члена семьи в другом европейском государстве, намеренном и способном к опеке для ребенка, то воссоединение семьи должно быть ускорено согласно параграфу 9. Если она или он имеют членов семьи в неевропейской третьей стране, то возможность воссоединения семьи должна быть исследована, но по стандартам, указанным в параграфе 12.2. Необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы гарантировать, что третья страна является безопасным местом пребывания для ребенка.

* УВКБ ООН: Дети-беженцы: руководящие принципы защиты и опеки, 1994, страница 138.

* CRC Ст. 19, 37(а), 38 и 39: См. пункт C10.1, C10.2 и C11.6

* Конвенция 1951 года о статусе беженцев Ст. 32(1): Государства не должны высылать беженцев, законно пребывающих на их территориях.

Ст. 33. См. пункт C1.1

* CAT, Ст. 3: См. пункт C1.1

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграфы 9.4, 9.5, 10.5, 10.12 - 10.14

* ECRE, параграфы 33 и 42

* EC Res., Ст. 5

* CRC, Ст. 10(1): См. пункт C9.

* ECHR, Ст. 8: См. пункт B6.

* Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 10.1 1

* ECRE, параграф 34

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ссылка: параграф С4 выше: следующая информация должна быть собрана о ребенке организацией, несущей ответственность за заботу о ребенке:

1. Информация о семье (в стране происхождения и в другом месте)
2. Информация о лицах, не являющихся членами семьи, важных для ребенка
3. Обстоятельства, при которых ребенок был найден/идентифицирован
4. Информация об отделении ребенка от семьи
5. Информация о жизни ребенка до и после отделения от семьи
6. Физическое состояние, здоровье и прошлые медицинские данные ребенка
7. Образование (формальное и неофициальное)
8. Наличие мер по опеке
9. Пожелания ребенка и планы на будущее
10. Предварительная оценка умственного и эмоционального развития и зрелости ребенка
11. Оценка возраста (Руководящие принципы УВКБ ООН, параграф 5.9)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Документы о беженцах и Заключения Исполнительного комитета УВКБ ООН

- Конвенция ООН 1951 года о статусе беженцев.
- Протокол 1967 года о статусу беженцев
- Конвенция 1954 года о статусе лиц без гражданства
- Конвенция 1961 года по сокращению безгражданства

2. Общие документы по международным правам человека и гуманитарному законодательству

- Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.
- Международная конвенция о гражданских и политических правах, 1966 г. (и Дополнительный протокол).
- Международная конвенция об экономических, социальных и культурных правах, 1966 г.
- Международная Конвенция об отмене пыток, 1984 г.
- Международная Конвенция по устранению всех форм расовой дискриминации (1965 г.).
- Конвенция о статусе лиц без гражданства, 1954 г.
- Протокол (дополнение) к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., о защите жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол 1), 8 июня 1977 г., Ст.Ст. 77 и 78.
- Протокол (дополнение) к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., о защите жертв немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол 11), 8 июня 1977 г., Ст. 4.

3. Дети — международные и региональные документы

- Конвенция ООН о правах детей, 1989 г. и (к ней)
- Дополнительный протокол об участии детей в вооруженных конфликтах, 2000 г.
- Дополнительный протокол о продаже детей, детской проституции и детской порнографии, 2000 г.
- Положения ООН о защите несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990
- Стандарт ООН о минимальных правилах отправления правосудия для несовершеннолетних (**Пекинские положения**) 1985 г.
- Гаагская конференция по частному международному праву:
- Конвенция о защите несовершеннолетних, 1961 г.
- Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей, 1980 г.
- Конвенция о защите детей и сотрудничеству по международному усыновлению, 1993 г. и относящаяся к ней **"Рекомендация о применении Конвенции к детям-беженцам"**
- Конвенция о юрисдикции, применимому законодательству, принудительному осуществлению и сотрудничеству в отношении родительской ответственности и мер по защите детей, 1996 г. (еще не вступила в силу)

4. Европа

- Европейская конвенция о защите прав человека и фундаментальных свобод (и Протоколы), 1950 г.
- Конвенция об определении государства, ответственного за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейского Сообщества (Дублинская Конвенция), 1990 г.
- Европейская Конвенция о постепенной отмене контроля на общих границах (**Шенгенская конвенция**), 1985 г.
- Шенгенская конвенция о выполнении, 1990 г.
- Европейская Конвенция об усыновлении детей 24/04/67
- Европейская Конвенция о законном статусе детей, рожденных вне брака от 15/10/75 г.
- Европейская Конвенция о признании и выполнении решений об опеке детей и восстановлению опеки детей от 20/05/80 г.
- Европейская Конвенция по осуществлению прав детей 25/01/96 г.

Решения и Рекомендации:

- Совместное положение о согласованном применении определения термина "беженец" в Положения 1 Женевской Конвенции 1951 года о статусе беженцев, Совет ЕС, Март 1996
- Решение о минимальных гарантиях для процедур убежища, июнь 1995 г.
- Решение о гармонизации национальных правоохранительных органов в отношении воссоединения семьи, 1 июня 1993 года
- Решение по явно необоснованным заявлениям о предоставлении убежища, 1992 г.
- Решение о согласованном подходе к вопросам, связанным с третьими странами пребывания, 1992 г.
- Заключение по странам, в которых не имеет места серьезный риск преследования, 1992 г.
- Рекомендации 564 (1969) и 984 (1984)
- Совместная программа действий по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей, февраль 1997 г. (97/1 54/ЖНА)
- Решение по несопровождаемым несовершеннолетним, являющимся подданными третьих стран, июнь 1997 г. (97/С 221/03)

Совет Европы

- Европейская социальная хартия, 1961 г.

5. Руководящие принципы УВКБ ООН

- Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженца (Руководство).
- Дети-беженцы: Руководящие принципы защиты и опеки, 1994 г.
- Работа с несопровождаемыми детьми: Подход на основе сообщества, 1996 г.
- Руководящие принципы политики и процедур обращения с несопровождаемыми детьми, ищущими убежища, 1997 г.
- Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №47 (1987) по "**детям-беженцам**"
- Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №59, (1989) по "**детям-беженцам**"
- Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №84, (1997) по "**детям-беженцам и подросткам**"
- Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №88, (1999) на "**защита семей беженцев**"