

СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ БЕЖЕНЦЕВ

Руководство по Предупреждению и Реагированию
Женева, 1995

УВКБ ООН

Сексуальное насилие в отношении беженцев

*Руководство по предупреждению
и
реагированию*

Дополнительные копии данной публикации вы можете приобрести в местном представительстве УВКБ ООН или:

**в Главном Отделе Юридической консультации (HQPR02)
в Штаб Квартире УВКБ ООН**

Почтовый ящик 2500
CH-1211 Geneva 2 Depot, Switzerland
Fax: (41 22) 739 85 91

Любые комментарии или вопросы по данной публикации могут быть отправлены по вышеуказанному адресу.

© 1995 год, Верховный Комиссар ООН по делам беженцев, Женева
Данный документ издан Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) для общего распространения. Все права зарегистрированы. Переиздание разрешено в не коммерческих целях, утверждено УВКБ ООН.

Данное Руководство издано также и на французском языке.

Сексуальное насилие в отношении беженцев

Руководство по предупреждению и реагированию

**УВКБ ООН
Женева 1995**

Предисловие

Сексуальное насилие в отношении беженцев является глобальной проблемой. Это нарушение основных прав человека, вселяющее страх в жизнь людей, глубоко влияющее на их перемещение. Беженцы из Боснии и Герцеговины, Руанды, Сомали и Вьетнама привозят с собой рассказы о сексуальном насилии и издевательствах.

Как может международное сообщество предотвратить сексуальное насилие? Что если женщина забеременеет в результате изнасилования? Что делать, если сексуальному нападению подвергся ребенок? На эти вопросы нет простого ответа.

Понимание путей, при помощи которых сексуальное насилие влияет на жертвы, поможет тем, кто изучает эту проблему и старается облегчить страдания людей, подвергшихся сексуальному насилию. Руководство УВКБ ООН по предупреждению и реагированию на сексуальное насилие в отношении беженцев рассматривает основные примеры того, как и когда может произойти сексуальное насилие в отношении беженцев, физические, психологические и социальные последствия, которые такие действия могут за собой повлечь.

Это Руководство объясняет тот факт, что большинство случаев сексуального насилия остаются незаявленными по причине стыда, социального бесчестия и страха расправы, или потому, что дело будет направлено в суд.

Руководство предлагает способы борьбы со случаями сексуального насилия, и как вести себя, если это произошло. Настоящее пособие делает упор на образование, обучение и информацию. Руководство подчеркивает потребности беженцев, в частности женщин, в получении юридической информации в области образования, а также в обучении управлению и получении соответствующей квалификации.

Я рекомендую полевым работникам и всем, кто вступает в контакт с беженцами пользоваться Руководством УВКБ ООН по предупреждению сексуального насилия в отношении беженцев. Я надеюсь, оно станет полезным справочником и приведет к значительному пониманию этой распространенной и очень деликатной проблемы.

Радхика Кумарасвами

*Специальный докладчик по вопросам сексуального насилия в отношении женщин
Комиссия по Правам Человека*

Коломбо, 8 марта 1995 года.

Предисловие

Среди беженцев распространено сексуальное насилие. Женщины и девушки - и менее часто мужчины и юноши - подвергаются нападениям как во время бегства из страны, так и находясь в изгнании. Они незащищены от большого круга лиц, и в каждом случае получаемая физическая или психологическая травма добавляется к неприятностям, связанным с переездом и изгнанием.

УВКБ ООН, взявшее на себя обязанность защищать беженцев и помогать им по всему миру, четко осознает важность проблемы. Данное Руководство по предупреждению и реагированию на сексуальное насилие в отношении беженцев призвано разработать наиболее эффективные способы действий в отношении обеих сторон - нападающей и потерпевшей. Цель - обеспечить УВКБ ООН, неправительственные организации и полевых сотрудников необходимыми практическими советами в области медицинской помощи, психологической поддержки и юридического вмешательства.

Хотелось бы поблагодарить тех, кто внес ценный вклад в создание данного Руководства. Я надеюсь, это поможет укрепить усилия УВКБ ООН, наших партнеров, и правительств по предотвращению сексуального насилия и проведению более приемлемых и эффективных мероприятий для реагирования в связи с наличием такой международной проблемы.

Садако Огата
Верховный Комиссар по делам беженцев

Женева, 8 марта, 1995 год.

Введение	I
Глава 1	
Сексуальное насилие в отношении беженцев	1
1.1 Определение и происхождение сексуального насилия.....	1
1.2 Лица наиболее незащищенные от сексуального насилия.....	2
1.3 Ситуации, в которых может произойти сексуальное насилие.....	2
1.4 Отсутствие заявлений о сексуальном насилии.....	4
1.5 Результаты сексуального насилия.....	6
1.6 Причины сексуального насилия.....	7
1.7 Ложные Жалобы.....	10
Глава 2	
Меры по предупреждению	11
2.1 С участием беженцев и сотрудников работающих с ними.....	12
2.2 С участием человеческих ресурсов в управлении.....	18
2.3 С участием правительства государства, принявшего беженцев.....	19
2.4 С использованием информации, образования и обучения.....	22
2.5 В отношении добровольной репатриации.....	27
Глава 3	
Практическое Руководство по Реагированию на Преступление	29
3.1 Основные сведения	30
3.2 Права обвиняемого.....	31
3.3 Выявление случаев сексуального насилия.....	31
3.4 Шаги, предпринятые в ответ на преступление.....	32
3.5 Сексуальное насилие в бытовых условиях.....	36
3.6 Поведение собеседования.....	38
3.7 Требования к отчетности.....	41
3.8 Медицинская помощь.....	42
3.9 Психологическая помощь.....	45

Глава 4	
Правовые аспекты проблемы сексуального насилия.....	53
4.1 Национальное право	53
4.2 Международное право.....	56
4.3 Определение статуса беженца.....	66
Глава 5	71
Другие сопутствующие вопросы.....	
5.1 Использование Средств Информации.....	71
5.2 Повреждение женских половых органов.....	73
5.3 Психологический шок и моральное истощение сотрудников.....	74
Приложения	
Приложение 1 Список мер по реагированию на случаи сексуального насилия.....	77
Приложение 2 Образец информационного бланка о сексуальном насилии.....	79
Приложение 3 Перечень других методов подготовки и как ими пользоваться.....	83
Приложение 4 Заключение Исполнительного Комитета УВКБ ООН 73 (XLIV) (1993) о защите беженцев и сексуальном насилии в отношении них.....	85
Приложение 5 Необходимость оценки и Определение программы мероприятий против сексуального насилия.....	89
Приложение 6 Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин.....	93

Ситуация Работающие с беженцами, те, кто оказывает помощь жертвам сексуального насилия давно нуждались в Руководстве. Первоначально Руководство составлялось для использования в лагерях беженцев в Юго-восточной Азии. Последующие события в бывшей Югославии, в Кении и Руанде вновь привлекли внимание к необходимости решения этой проблемы. Руководство начинается с определения сексуального насилия, ситуаций, где это может произойти, его причин и последствий для окружающих, а также причин, по которым некоторые случаи остаются незаявленными.

Вторая глава предлагает спектр мер по предупреждению, которые могут и должны вовлекать в их проведение самих беженцев, а также тех, кто несет ответственность за заботу о них.

Третья и четвертая главы характеризуют, соответственно, практические меры, которые должны быть приняты в ответ на случаи сексуального насилия, а также юридические вопросы. Последняя глава предлагает комплекс мероприятий в связи с интересом средств массовой информации к женским генитальным увечьям и психологическому шоку сотрудников.

В Приложение 1 включен список предлагаемых практических мер. В Приложении 5 предусматриваются методы оценки потребностей и составление программы мероприятий по предупреждению сексуального насилия.

Руководство призвано помочь всем сотрудникам, в частности полевым, которые обеспечивают защиту беженцев и помощь им. Оказание помощи - обязанность всего персонала УВКБ ООН. В настоящее время некоторые сотрудники имеют профессиональные навыки, которые помогают им квалифицированно проводить мероприятия по защите беженцев, но величина проблемы требует, чтобы все сотрудники понимали и владели основными навыками по данному вопросу. УВКБ ООН надеется, что Руководство окажется полезным не только для наших сотрудников, но и для персонала других подразделений ООН, межправительственным и неправительственным организациям, а также национальным государственным органам, работающим с беженцами. Данное Руководство составлено для использования в широком культурном и политическом контексте.

Цель Руководство содержит основные рекомендации по соответствующим мероприятиям, в частности профилактическим, а также призвано поощрять активный поиск решения и дискуссии по данному вопросу между коллегами. Настоящее руководство вносит изменения в отношении к сексуальному насилию, там, где есть препятствия для улучшения или оказания помощи как психологической, так и медицинской, а также содействует обеспечению информационными данными в отношении нужд беженцев, подвергнувшихся сексуальному насилию. Руководство лишь указывает направление или определяет необходимые действия, но не является настольной книгой по вопросам, заслуживающим особого внимания.

Терминология **Ориентация на женщин**

По мнению авторов данного Руководства большинство жертв сексуального насилия - женского пола, а большинство виновных в сексуальном насилии - мужского пола. Общеизвестным фактом стало то, что в большинстве заявленных случаев, потерпевшими являются женщины, а виновными - мужчины. Поскольку женщины и девушки наиболее подвержены сексуальному насилию, данное Руководство уделяет основное внимание проблеме сексуального насилия в отношении женщин-беженцев. Весьма немного известно о реальных случаях сексуального насилия в отношении мужчин, кроме тех случаев, когда это связано с заключением под стражу и пытками.

“Беженцы” и “лагеря беженцев”

Для удобства термин “беженцы” относится также к группе людей, которые ищут убежища, репатриантам и перемещенным лицам внутри страны (“IDPs”), которым помогает или которых защищает соответствующее представительство УВКБ ООН.

Кроме того, к термину “лагеря беженцев” относится то, что может быть связано с Центрами приема или местами содержания лиц, которые ищут убежища, или Центрами для IDPs.

Руководство применимо с необходимыми поправками в отношении лиц, которые ищут убежище, репатриантов и IDPs.

Термин “жертва”

Несмотря на то, что термин “жертва” применяется в данном Руководстве, зависимость и ощущение беспомощности, ассоциирующиеся с “жертвой”, могут отсутствовать в отношении всех причастных сторон. Жертвы должны не только вызывать сочувствие и отзывчивость, их сила и настойчивость также должны быть признаны и иметься в виду.

Применение

Определенные инструкции не могут быть применимы, или их применение затруднено из-за ограниченной возможности и недостаточного наличия ресурсов. Однако, поощрительно использование данного Руководства в значительной степени.

Каждая ситуация с беженцами различна, также, как способ и степень, применения данного Руководства к разным ситуациям может различаться в зависимости от:

- культурного контекста,
- произошло ли это в лагере или в городе,
- степени тяжести инцидента,
- имеющихся в наличии ресурсов,
- юридической системы.