

Рекомендации УВКБ ООН по формальному определению соблюдения интересов ребенка

Предварительная редакция, май 2006 г.

Преамбула

Рекомендации УВКБ ООН по формальному определению соблюдения интересов ребенка являются частью обязательства (Цель 6.2. Программы по защите) УВКБ ООН по распространению материалов о правах детей - беженцев, согласно положений Конвенции о правах ребенка и другого международного законодательства по правам человека. Информация, полученная из многочисленных отчетов, включая Годовой Отчет по защите, а также путём общей оценки, свидетельствует о том, что среди местных отделений отсутствует согласованность действий по поводу того, когда и каким образом необходимо определять соблюдение интересов.

«Рекомендации» предназначены для сотрудников УВКБ ООН, а также их партнёров по определению и документированию формального определения соблюдения интересов ребенка на уровне местных отделений. В «Рекомендациях» содержатся ссылки на обязательства государств, а также на контрольную и вспомогательную функцию УВКБ ООН, однако они не являются исчерпывающими. В «Рекомендациях» определяются основные принципы, которые могут быть использованы для создания системы, которая обеспечит соблюдение положений Конвенции о правах ребенка при осуществлении формального определения соблюдения интересов (ОСИ).

В них содержатся правовые и другие принципы, которыми будут руководствоваться ответственные лица при:

- выборе времени осуществления формального определения соблюдения интересов;
- выборе лиц, осуществляющих определение соблюдения интересов, а также необходимых процедурных мер безопасности;
- определении критериев принятия решения в каждом конкретном случае.

В «Рекомендациях» содержатся, также, ссылки на другие аспекты работы УВКБ ООН с детьми, в том числе определение несопровождаемых и разлученных детей, процедур регистрации, изучение и назначение опекунов. Рекомендации по этим вопросам, которые обычно являются предпосылкой корректного формального ОСИ, включены в «*Дети - беженцы: Рекомендации по защите*» опубликованные в 1994 г., «*Межведомственные рекомендации по вопросам несопровождаемых и разлученных детей*» опубликованные в 2004 г., а также в список использованной литературы двух вышеуказанных документов.

Данные «Рекомендации» будут включены в обновленную версию «*Дети - беженцы: Рекомендации по защите*» опубликованные в 1994 г.

Содержание

Часть 1: Принцип соблюдения интересов

1. Международное правовое законодательство
 - 1.1. Конвенция о правах ребенка
 - 1.2. Другие правовые документы
2. Определение соблюдения интересов ребенка
 - 2.1. Оценка соблюдения интересов
 - 2.2. Формальное определение соблюдения интересов (ОСИ)
3. Государственные решения и роль УВКБ ООН

Часть 2: Формальное определение соблюдения интересов УВКБ ООН

1. ОСИ с целью поиска долгосрочных решений по вопросам несопровождаемых и разлученных детей
 - А. Цель ОСИ при поиске долгосрочных решений
 - Б. Роль УВКБ ООН в процессе ОСИ при поиске долгосрочных решений
 - В. Определение времени осуществления ОСИ при поиске долгосрочных решений
 - Г. Определение приоритетов
 - Д. Исключительные меры в случаях значительного количества прецедентов
2. Принятие решений по обеспечению временной защиты несопровождаемых и разлученных детей в особенно сложных случаях
 - А. Цель ОСИ при обеспечении временной защиты
 - Б. Роль УВКБ ООН в процессе ОСИ при обеспечении временной защиты
 - В. Определение времени осуществления ОСИ при обеспечении временной защиты
3. Принятие решений по разлучению ребенка с родителями против их воли
 - А. Цель ОСИ при разлучении
 - Б. Роль УВКБ ООН в процессе ОСИ при разлучении
 - В. Определение времени осуществления ОСИ при разлучении
 - Г. Приоритетность интересов ребенка

Часть 3: Процедурные вопросы

1. Лица, осуществляющие ОСИ
2. Сбор информации
 - 2.1. Подтверждение существующей и задокументированной информации о ребенке
 - 2.2. Опрос и изучение мнения ребенка
 - 2.3. Опрос членов семьи и других лиц, близких ребенку
 - 2.4. Биографические данные
 - 2.5. Экспертная оценка
3. Принятие решения

- 3.1. Процедурные меры безопасности
 - 3.2. Сбалансирование конкурирующих интересов ребенка
 - 3.2.1. Мнение ребенка
 - 3.2.2. Мнение членов семьи и других лиц, близких ребенку
 - 3.2.3. Безопасное окружение и риск нанесения ущерба
 - 3.2.4. Семейное окружение и его альтернатива
 - 3.2.5. Необходимость развития ребенка
 - 4. Интересы ребенка и права и интересы других сторон
 - 5. Информирование ребенка о принятом решении
 - 6. Архив
 - 7. Пересмотр решения по ОСИ
- Конечные положения
- Приложение 1: Использование понятия “интересы ” в КПР
- Приложение 2: Конфиденциальность
- Приложение 3: Межведомственная Регистрационная карта для несопровождаемых и разлученных детей
- Приложение 4: Форма отчета по ОСИ
- Приложение 5: Форма оценки УВКБ ООН по ОСИ

Основные определения

- Понятие “**ребенок**” используется в данных “Рекомендациях” в соответствии с определением, содержащимся в Статье 1 КПП. Согласно Конвенции, “ребенок – это человек в возрасте до 18 лет, в случае если согласно закона применимого к ребенку, совершеннолетие не было достигнуто ранее”.

- **Несопровождаемые дети** (или **несопровождаемые несовершеннолетние**) – дети, которые были разлучены с обоими родителями и родственниками и которые находятся без присмотра взрослых, обязанных по традиции или по закону осуществлять указанный присмотр.

- **Разлученные дети** – дети, разлученные с обоими родителями, или с лицами, которые ранее обеспечивали присмотр согласно традиции или закона, однако, необязательно с родственниками. В таком случае присмотр за ребенком может обеспечиваться взрослыми членами семьи, которые не являются родителями ребенка.

- **Сироты** - дети, смерть обоих родителей которых зафиксирована. В некоторых странах, однако, сиротой считается ребенок, утративший одного родителя.

- **Оценка соблюдения прав** - этап продолжительного процесса во время которого постоянно отслеживается соблюдение интересов ребенка, что является основной целью любого вмешательства, совершаемого от имени несопровождаемого или разлученного ребенка в течении цикла перемещения.

- **Формальное определение соблюдения интересов (ОСИ)** - формальный процесс, сопровождаемый особыми процедурными мерами безопасности и документальными требованиями. Осуществляется по отношению к детям, определенным УВКБ ООН; на протяжении процесса ответственные лица анализируют все соответствующие факторы рассматриваемого дела, учитывая права и обязанности указанные в КПП и других документах по правам человека, таким образом, чтобы принять решение наилучшим образом защищающее права ребенка.

Часть 1

Принцип соблюдения интересов

1. Международное правовое законодательство

1.1. Конвенция о правах ребенка

Права ребенка выписаны во многих правовых документах, однако, **Конвенция о правах ребенка** (КПР) является наиболее авторитетным международным правовым документом по защите прав ребенка, который имеет почти всемирное признание. В КПР подчеркивается фундаментальное человеческое достоинство всех детей, необходимость обеспечения защиты детей, их благосостояния, развития, а также концепция прав ребенка.

КПР включает четыре основных принципа:

- Интересы ребенка являются основным предметом рассмотрения во всех действиях по отношению к ребенку (Статья 3).
- Исключается любая дискриминация по отношению к расе, цвету кожи, полу, языку, религии, политическим или другим точкам зрения, национальному, этническому или социальному происхождению, имуществу, инвалидности, рождению либо другому статусу (Статья 2).
- Каждый ребенок обладает правом на жизнь, жизнеобеспечение и максимально возможное развитие (Статья 6).
- Дети должны обеспечиваться правом свободного выражения собственной точки зрения, которая должна иметь “должный вес” сообразно возрасту ребенка и уровню его зрелости (Статья 12).

В дополнение к вышеуказанным четырем принципам, КПР содержит перечень основных прав, которые, *в частности*, включают необходимость защиты детей от жестокого обращения, эксплуатации и отсутствия внимания, а также необходимость физического и интеллектуального развития ребенка. Особое внимание уделяется роли семьи в обеспечении заботы о ребенке и особой защиты детей ищущих убежища, а также детей-беженцев.

Использование понятия “интересы” в КПР

КПР не содержит точного определения понятия “интересы ребенка”. Термин “интересы” широко описывает благополучие ребенка, что затрудняет выработку окончательного определения интересов ребенка, поскольку они зависят от множества индивидуальных обстоятельств, а именно возраста и уровня зрелости ребенка, наличия или отсутствия родителей, окружения ребенка и пр. Термин “интересы”, однако, необходимо интерпретировать и применять в соответствии с КПР и другими международными правовыми нормами. Важно учитывать, что для некоторых процедур, включая усыновление и сепарирование ребенка против воли родителей, согласно КПР, интересы ребенка являются *определяющим фактором*, в то время как в остальных случаях они являются основным предметом рассмотрения, что не исключает принятия во внимание других факторов. В Приложении 1 содержится точная формулировка понятия “интересы” в соответствии с КПР.

1.2. Другие правовые документы

При определении интересов ребенка, важно учитывать все права ребенка. В дополнение к нормам КПР, существуют и другие правовые документы, как на международном, так и на национальном уровне, которые могут иметь влияние на решение по определению интересов ребенка в каждом конкретном случае. Необходимо учитывать, что применяться будет принцип, наиболее полно отражающий интересы ребенка.

Другие международные и региональные документы

по правам человека, включая общие права человека, международные гуманитарные законы, закон о беженцах, а также специальные документы по проблемам детей, являются важными директивами при проведении ОСИ. Последние включают, в частности, Вариативные Протоколы КПР, Гаагскую Конвенцию Защиты Детей и Взаимодействия в Сфере Межгосударственного Усыновления 1993 г., прилагающиеся к ней Рекомендации, 1994 г., касающиеся вопросов беженцев и других лиц, подлежащих международному перемещению, Африканская Хартия Прав и Благополучия Ребенка 1990 г., а также Конвенции МОТ: № 182 (Конвенция по наихудшим формам детского труда, 1999 г.) и № 138 (Конвенция минимального возраста, 1973 г.). Общие комментарии № 6 (2005 г.) Комитета по вопросам прав ребенка об “Обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их проживания” помогают понять или трактовать КПР, также как и заключительные наблюдения Комитета по вопросам прав ребенка относительно данной страны.

Национальное законодательство и внутренняя юриспруденция

Играют важную роль при трактовке международного законодательства в национальном контексте. Однако необходимо соблюдать определенную осторожность при использовании внутреннего законодательства при определении понятия “интересы ” в процессе ОСИ. Принцип соблюдения интересов ребенка изначально использовался для направления судебных решений в вопросах опекунских споров, возникающих в результате развода или заявления об усыновлении. Принцип, содержащийся в Статье 3 КПР изначально предполагался как таковой, что обеспечивает принятие необходимых мер по должному рассмотрению благополучия ребенка при принятии решения о ребенке. Тем не менее, в национальном законодательстве может содержаться более четкое руководство в сфере основных принципов международных правовых документов, поэтому ответственные органы должны анализировать соответствующее внутреннее законодательство. Например, в Акте о Ребенке, принятом в Великобритании в 1989 г. (с.41) в Разделе 1 (3) содержится полезный список судебных вопросов, которые могут быть использованы при определении вопросов касательно воспитания ребенка.

2. Определение соблюдения интересов ребенка

Одним из основных приоритетов УВКБ ООН является защита и всяческая поддержка прав всех детей, включая подростков. У детей есть потребности и права помимо тех, которые есть у взрослых. Необходимо беспокоиться о том, чтобы потребности, способности и права детей – девочек и мальчиков всех возрастов и происхождения – были восприняты, поняты и соблюдены. При осуществлении своей деятельности, УВКБ ООН должно руководствоваться положениями Закона о беженцах, международного гуманитарного права и международного Закона о правах человека, в том числе КПП, которая была утверждена как нормативный документ относительно деятельности УВКБ ООН от имени детей. Принцип, содержащийся в Статье 3, который гласит, что интересы ребенка должны быть рассмотрены в первую очередь, должен применяться систематически в процессе планирования и разработки политики Офиса, которая касается детей, интересы которых защищает УВКБ ООН и должен распространяться на все вопросы защиты и опеки, которыми занимается УВКБ ООН.

При проведении **процедур общего характера**, таких как сбор данных, планирование и распределение ресурсов, реализация проектов, мониторинг либо разработка рекомендаций и мероприятий по отношению к детям, интересы которых защищает Офис, в соответствии с принципом «соблюдения интересов» необходимо принимать меры по обеспечению обращения должного внимания на особенности ситуации и потенциальные риски в вопросах защиты детей. Упомянутые меры подразумевают, к примеру, включение вопросов по делам детей в Рекомендации, Принципы политики и Стандартные процедуры УВКБ ООН.

Схема 1. Принцип соблюдения интересов



При решении вопросов детей, интересы которых защищает Офис, в соответствии с принципом «соблюдения интересов», УВКБ ООН обязана проводить оценку соблюдения интересов ребенка на каждом этапе цикла перемещения и уделять им основное внимание. Это касается всех детей, интересы которых защищает Офис, однако определение соблюдения интересов несопровождаемых и разлученных детей требует особого внимания, в связи с рисками, с которыми они сталкиваются. В зависимости от типа решения по поводу процедурных мер безопасности, которые необходимо принять, для того чтобы определить схему действий, которая наилучшим образом обеспечит

соблюдение интересов ребенка, вводится различие понятий «оценка соблюдения интересов» и формальное «определение соблюдения интересов».

2.1. Оценка соблюдения интересов

Оценка соблюдения интересов это продолжительный процесс, который имеет особое значение для несопровождаемых и разлученных детей. Он начинается с определения таких детей и длится на протяжении всего цикла перемещения до момента внедрения длительного или долгосрочного решения. Любые решения и действия относительно ребенка, как-то, идентификация и регистрация, проверка ситуации в семье, определение наиболее подходящего временного приюта, назначение опекуна, мониторинг состояния временного приюта, процедура определения статуса беженца, воссоединение семьи и пр. должны быть проведены с учетом соблюдения интересов ребенка. Вышеуказанные решения и действия не могут быть осуществлены до проведения оценки

соблюдения интересов ребенка ответственным лицом.

Необходимо принять меры, обеспечивающие участие ребенка в процессе принятия решения.

Степень задокументированности такой оценки зависит от типа решения и необходимости последующей ссылки на это решение и его обоснование на более позднем этапе.

Для некоторых решений

(например, решения об определении даты проведения собеседования

по поводу пригодности вновь-прибывших несопровождаемых или

разлученных детей) не потребуются

отдельного занесения в картотеку;

решения по определению временного приюта

для несопровождаемых или

разлученных детей должны быть задокументированы со специальным обоснованием.

Более того,

несмотря на то, что решение будет принимать ответственное лицо, может возникнуть необходимость консультации других лиц, в зависимости от вопроса.

Рекомендации по поводу обеспечения принятия наиболее верного решения по вопросам несопровождаемых и разлученных детей содержатся в следующих документах:

Межведомственные рекомендации по вопросам несопровождаемых и разлученных детей, (УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, МККК, IRC, Спасение детей (Англия), World Vision International, Женева, январь 2004 г.)

Дети-беженцы: рекомендации по защите (УВКБ ООН, Женева, 1994 г.)

Работа с несопровождаемыми детьми: метод общественного воздействия (УВКБ ООН, Женева, испр. май, 1996 г.)

Рекомендации по процедурным вопросам и вопросам политики при работе с несопровождаемыми детьми, которым необходимо убежище, (УВКБ ООН, Женева, 1997 г.)

Программа «Разлученные дети в Европе: положительный опыт, (УВКБ ООН и Международный альянс по защите детей, Брюссель, третье издание, Октябрь 2004 г.)

Работа с разлученными детьми, пособие. Сборник тренингов и практических заданий, (Защита детей, Лондон, 1999 г.).

2.2. Формальное определение соблюдения интересов (ОСИ)

В КПП указывается, что в некоторых случаях необходимы усиленные меры безопасности, поскольку при принятии решения о разлучении детей с родителями (Статья 9) а также при усыновлении (Статья 21) обеспечиваются особые процедурные гарантии. В отношении несопровождаемых и разлученных детей, которые находятся за пределами своей страны проживания, Комитет по вопросам прав ребенка указывает, что с целью соблюдения Статьи 3 КПП, определение соблюдения интересов должно “быть

задокументировано в процессе подготовки любого решения, которое будет иметь основополагающее влияние на жизнь ребенка”¹⁹.

В случаях, требующих усиленных процедурных мер безопасности, осуществление формального определения соблюдения интересов (ОСИ) необходимо проводить для придания должного внимания вопросу определения интересов ребенка в каждом конкретном случае. В таких случаях, в процессе участвуют дополнительные ответственные лица и процедура **формального определения соблюдения интересов (ОСИ)**, каждый этап которой должен быть задокументирован, проводится для каждого ребенка отдельно. По мнению УВКБ ООН, усиленные процедурные меры безопасности необходимы в случае наличия трех нижеизложенных обстоятельств:

- **Родители ребенка отсутствуют, не выполняют или не способны выполнять основные родительские обязанности.**

Обычно, наилучшим образом интересы ребенка обеспечивают его родители. Таким образом, формальное ОСИ с усиленными процедурными гарантиями необходимо детям, чьи родители отсутствуют, не выполняют или не способны выполнять основные родительские обязанности. Как указано в КПР, а именно в Статье 20, дети, лишённые семейного окружения подвержены большим рискам, включая сексуальную эксплуатацию и жестокое обращение, военную обязанность, детский труд, недоступность образования и базовой помощи и заключение под стражу. Опыт УВКБ ООН показал, что даже если детей-беженцев “сопровождает” член семьи, это необязательно приводит к снижению риска, которому подвержены несопровождаемые дети.

- Решение имеет **фундаментальное влияние на будущее ребенка.**

Такое фундаментальное влияние может возникнуть в ситуациях, в которых согласно КПР, доминирующая роль принадлежит интересам ребенка, и не соблюдаются требования Статьи 3 КПР (*например*, усыновление и разлучение с родителями). Такой случай является также примером долгосрочного решения.

- **Комплексное балансирование факторов и прав** необходимо для определения интересов ребенка в каждом конкретном случае.

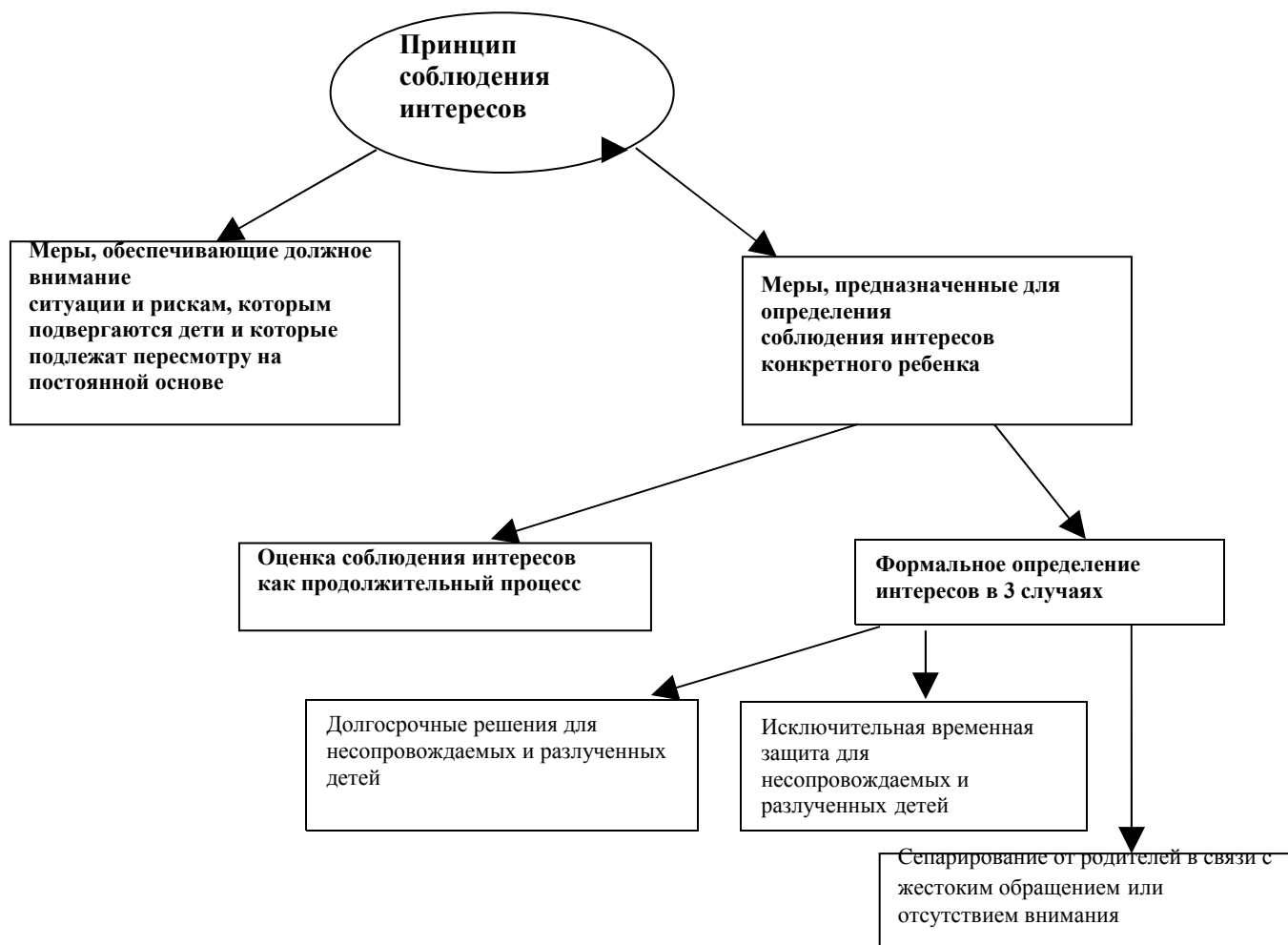
Основываясь на трех вышеизложенных критериях, три нижеследующие ситуации были определены как таковые, в которых формальное ОСИ УВКБ ООН необходимо для детей, интересы которых защищает УВКБ ООН:

- а) поиск долгосрочных решений для несопровождаемых и разлученных детей-беженцев или детей, перемещенных внутри страны;
- б) определение временного приюта для несопровождаемых и разлученных детей в особо сложных случаях;
- в) разлучение ребенка против воли родителей.²⁰

Могут возникать, также, и другие случаи, в которых ОСИ может послужить эффективным инструментом для защиты, в зависимости от национального контекста или конкретной ситуации, которой иногда может выступить определение ребенка к приемным родителям.

Данная схема объединяет действия, которые необходимо принять УВКБ ООН для обеспечения соблюдения принципа «соблюдения интересов» на каждом этапе своей деятельности:

Схема 2. Принцип соблюдения интересов



3. Государственные решения и роль УВКБ ООН

В большинстве случаев решения, которые требуют усиленных процедурных мер безопасности, находятся в государственной компетенции. Государства, подписавшие и ратифицировавшие КПР, несут ответственность за обеспечение ее реализации. Это подразумевает обязательство уделить внимание, в соответствии с КПР, соблюдению интересов ребенка при принятии решений касательно детей, интересы которых защищает УВКБ ООН. Случаи, в которых государства должны следовать особым процедурным мерам безопасности при принятии решения касательно ребенка, включают усыновление, разлучение с родителями, назначение опекуна для несопровождаемого или разлученного ребенка и возвращение несопровождаемых детей в их страну проживания. Мандат УВКБ ООН касательно детей-беженцев и других детей, нуждающихся в защите, требует от Офиса

контроля за соблюдением прав детей, нуждающихся в защите, в том числе соблюдение мер безопасности предусмотренных КПП и международным правом.

При необходимости, УВКБ ООН будет и в дальнейшем поддерживать организации, обеспечивающие благополучие детей, а в случае отсутствия таковых, другие компетентные государственные или местные организации, в соответствии с требованиями КПП, занимающиеся делами детей, интересы которых защищает Офис. Для устранения существующих проблем, необходимо провести детальный анализ с целью проведения мероприятий поддержки, в которых нуждается международное сообщество на государственном уровне. В этом контексте, УВКБ ООН необходимо провести исследование мнения ЮНИСЕФ и других партнеров, МККК и соответствующих негосударственных организаций, действующих на территории страны, и стремиться к объединению усилий по удовлетворению существующих потребностей. На практике это означает, в зависимости от обстоятельств, что УВКБ ООН может предоставить ответственным государственным органам необходимые средства для обеспечения реализации их функций в соответствии с КПП, включая проведение тренингов, предоставление консультаций по вопросам международного права, услуги по переводу и пр. В остальных случаях, роль УВКБ ООН может ограничиваться мониторингом с целью проведения оценки соответствия стандартам.

Усыновление

При **усыновлении**, роль Офиса сосредоточена на мониторинге обеспечения соблюдения мер безопасности указанных в Статье 21 КПП и в Гаагской Конвенции Защиты Детей и Взаимодействия в Сфере Межгосударственного Усыновления 1993 г., а также прилагающихся к ней Рекомендациях 1994 г., касающихся вопросов детей-беженцев и детей, подлежащих международному перемещению.²¹ В Статье 21 КПП в частности сказано, что “интересы ребенка имеют первостепенное значение” во всех процедурных вопросах при усыновлении. Таким образом, ничьи интересы, включая интересы предполагаемых приемных родителей, не должны превышать по важности либо быть приравненными к интересам ребенка.

Назначение опекуна

В соответствии со Статьей 20 КПП, государство обязано предоставлять защиту и поддержку детям, которые временно или постоянно лишены своего семейного окружения или если пребывание в этом окружении противоречит их интересам. В КПП не предусмотрены особые процедурные

Разлучение

При принятии решения о **разлучении ребенка с родителями против их воли** (*например*, в случае жестокого обращения, неуделения внимания или если родители не проживают совместно, решение принимается по поводу места проживания ребенка), Статьей 9 КПП предусмотрено, что “ребенок не подлежит разлучению с родителями против их воли, за исключением случаев, в которых компетентные органы после судебного рассмотрения определяют, что, в соответствии с законом и процедурными нормами, такое разлучение необходимо в интересах ребенка”. В таких случаях, при усыновлении, в соответствии с КПП интересы ребенка являются определяющим фактором.

меры безопасности при **назначении опекуна**²² и принятии решений по выбору альтернативы семейному окружению для детей, которые его лишены. В Статье 20 КПП содержатся ссылки на национальное законодательство, в котором обычно предусмотрены особые гарантии.

Возвращение

Наконец, в Общих Комментариях № 6 Комитета по вопросам прав ребенка сказано, что **возвращение в страну проживания** несопровождаемых детей “осуществляется только при условии того, что возвращение необходимо в интересах ребенка”. Также перечислен ряд аспектов и прав, которые должны учитываться при принятии решения²³. Государства планирующие возвращение детей должны проводить беспристрастные процедуры ОСИ, в соответствии со стандартами,

разработанными Комитетом по вопросам прав ребенка, а именно с Общими Комментариями № 624 и обеспечивать участие детей в процессе. Опекун ребенка имеет право присутствовать на собеседовании с ребенком. В общем, такие процедуры должны проводиться компетентными государственными органами, совместно с негосударственными организациями и экспертами при необходимости, или в случае если это предусмотрено национальным законодательством. Специалисты по детскому развитию должны быть привлечены к процессу принятия решения для обеспечения того, что основной целью процедуры будет благополучие ребенка.

В соответствии с Мандатом УВКБ ООН по международной защите, УВКБ ООН несет определенную ответственность за то, чтобы процедура возвращения проводилась согласно принципа соблюдения интересов ребенка. В сотрудничестве с другими партнерами, в частности с ЮНИСЕФ, УВКБ ООН может оказывать поддержку с целью обеспечения проведения беспристрастной процедуры определения, включая предоставление технической помощи и рекомендаций государствам. Поддержка может состоять в предоставлении информации о ситуации в стране проживания ребенка, и в частности о состоянии детей, которая имеется в распоряжении УВКБ ООН. Обычно, УВКБ ООН формально не имеет решающей роли в процессе ОСИ, и не может выступать как следственный орган в государстве осуществляющем ОСИ. Однако в случае необходимости защиты ребенка, УВКБ ООН может предоставлять консультации в отдельных случаях. В странах, где УВКБ ООН несет прямую ответственность за определение статуса беженца, а значит и за защиту несопровождаемых и разлученных детей, которым необходимо убежище, в соответствии со Статьей 3 КПП и Решением Исполнительного Комитета № 96/2003, Офис не может автоматически избавиться от ответственности за таких детей, в случае закрытия дела. Дальнейшие действия по отношению к указанным детям должны осуществляться в соответствии с принципом соблюдения интересов ребенка. Главная ответственность за реализацию КПП принадлежит государственным органам, которые должны обеспечить проведение процедуры ОСИ до возвращения ребенка в страну его проживания. УВКБ ООН не может автоматически прекратить предоставление защиты исключительно в связи с закрытием дела, поскольку продолжение предоставления защиты и соответствующих действий не обеспечивается остальными участниками процесса.

Часть 2:

Формальное определение соблюдения интересов, проводимое УВКБ ООН

Формальное определение соблюдения интересов (ОСИ) - формальный процесс, сопровождаемый особыми процедурными мерами безопасности и документальными требованиями. Осуществляется по отношению к детям, чьи интересы защищает УВКБ ООН; на протяжении процесса ответственные лица анализируют все соответствующие факторы рассматриваемого дела, учитывая права и обязанности указанные в КПП и других документах по правам человека, таким образом, чтобы принять решение наилучшим образом защищающее права ребенка.

Формальное ОСИ является средством обеспечения того, что детям, которые лишены или могут быть лишены защиты собственной семьи будет предоставлена защита и помощь. Это необходимый инструмент для обеспечения того, что все факторы и права в соответствии с нормами международного права учитываются при принятии решения, которое имеет фундаментальное значение для ребенка. Формальная процедура дает возможность сотрудникам УВКБ ООН и партнерам обеспечить соответствие норм и предназначения КПП и других соответствующих международных документов в сфере защиты прав человека. Таким образом обеспечивается принятие решения с учетом фундаментального права на жизнь, жизнеобеспечение и развитие ребенка до максимального уровня. Процедура ОСИ также предусматривает участие ребенка в процессе, сообразно уровню его зрелости и возможностей. К тому же, благодаря сосредоточению внимания на ребенке, в процессе ОСИ могут быть обнаружены проблемы защиты отдельных лиц или групп мальчиков и девочек, интересы которых защищает Офис, проведена оценка эффективности мер принятых ранее для решения существующих проблем. Существует ряд необходимых предпосылок для эффективного определения интересов ребенка. Эти предпосылки – в частности корректное определение несопровождаемых и разлученных детей; соответствующий процесс регистрации и документирования; изучение; назначение опекуна; заведение личного дела – не отражены в данных Рекомендациях. Рекомендации по этим вопросам, однако, содержатся в *“Дети - беженцы: Рекомендации по защите”* опубликованные в 1994 г., *“Межведомственные рекомендации по вопросам несопровождаемых и разлученных детей”* опубликованные в 2004 г., а также в списке использованной литературы двух вышеуказанных документов.

Как уже упоминалось в предыдущей главе, УВКБ ООН должно проводить ОСИ до принятия следующих решений: решений по определению долгосрочной защиты несопровождаемых и разлученных детей; решений по предоставлению временного приюта для несопровождаемых и разлученных детей в особо сложных случаях; а также решений, которые могут привести к разлучению ребенка с родителями против их воли, либо против воли и ребенка и родителей. УВКБ ООН должно осуществлять ОСИ для каждого лица в возрасте до 18 лет, которое находится в одной из этих трех ситуаций. В случае заключения брака среди несопровождаемых или разлученных детей до достижения ими 18 лет, и в случае если такой брак был заключен в соответствии с национальным законодательством и нормами КПП, такие лица утрачивают статус несопровождаемых либо разлученных детей и не подлежат процедуре ОСИ. «Заключительные наблюдения в контексте национальных особенностей стран», составленные Комитетом по вопросам прав ребенка являются полезным инструментом в процессе определения Офисом соответствия национальных стандартов и норм КПП.

1. ОСИ с целью поиска долгосрочных решений по вопросам несопровождаемых и разлученных детей

А. Цель ОСИ при поиске долгосрочных решений

Решения по вопросам предоставления долгосрочной защиты несопровождаемым и разлученным детям обычно требуют комплексного сбалансирования соответствующих факторов и прав в каждом конкретном случае. Изначальная сложность такого решения, в соединении с фундаментальным и долгосрочным влиянием на жизнь ребенка, требуют проведения процедуры формального ОСИ до рассмотрения дела несопровождаемого или разлученного ребенка, связанного с его добровольной репатриацией или переселением, включая групповое переселение. Целью ОСИ является нахождение долгосрочного решения наиболее благоприятного для ребенка. Процесс осуществляется в три этапа:

Определение самого лучшего долгосрочного решения (добровольная репатриация, местная интеграция либо переселение).

Определение времени проведения рассмотрения дела и принятия долгосрочного решения (немедленно либо на более позднем этапе).

В случае если во время проведения ОСИ невозможно определить, какое долгосрочное решение будет наилучшим образом соответствовать интересам ребенка, и ребенок был интегрирован в его общину беженцев или общину переселенцев внутри страны²⁵, долгосрочное решение будет оставаться открытым. Примером может служить ситуация, при которой после подписания мирного соглашения необходимо подождать определенный период времени для определения возможности осуществления добровольной репатриации, ситуация получения результатов розыска либо ситуации в которых требуется дополнительное время для определения того, превратится ли временный приют в местную интеграцию (*например* в усыновление). В таких случаях, комиссия по ОСИ должна будет снова пересмотреть дело не позднее одного года с момента его последнего слушания.

Б. Роль УВКБ ООН в процессе ОСИ при поиске долгосрочных решений

Степень участия УВКБ ООН в процессе ОСИ зависит от того, интересы каких детей рассматриваются (детей, чьи интересы защищает правительства или другие организации помимо УВКБ ООН, или детей, чьи интересы защищает УВКБ ООН (*например*, те, которые находятся в кампусах или приютах, подведомственных УВКБ ООН или другим организациям, которые действуют от имени УВКБ ООН).

а) Несопровождаемые или разлученные дети,

чьи интересы защищает не УВКБ ООН

В случае если требуется помощь УВКБ ООН для изучения дел детей для поиска долгосрочных

решений, УВКБ ООН должно удостовериться,

что процедура определения соблюдения интересов

в соответствии с нормами КПП или требованиями

Комитета по вопросам прав ребенка ²⁶ была проведена правительством или другой организацией - партнером.

Если этого не произошло, перед изучением дела

для поиска долгосрочного решения, УВКБ ООН должно провести формальную процедуру ОСИ в соответствии с процедурными мерами безопасности, указанными в Части III данного документа.

б) Несопровождаемые или разлученные дети,

чьи интересы защищает УВКБ ООН

Формальная процедура ОСИ будет осуществляться

для поиска наиболее верного долгосрочного решения

по делу несопровождаемых и разлученных детей, чьи интересы защищает УВКБ ООН. К категории таких детей принадлежат дети-беженцы либо дети, перемещенные внутри страны, которые пребывают в кампусах или приютах, подведомственных УВКБ ООН или другим организациям, работающим при поддержке УВКБ ООН.

В. Выбор времени осуществления ОСИ при поиске долгосрочных решений

Комитет по вопросам прав детей обращает особое внимание на то, что “усилия по поиску долгосрочных решений для несопровождаемых или разлученных детей” за пределами их страны проживания “должны инициироваться и реализовываться безотлагательно, по возможности, немедленно после оценки несопровождаемого или разлученного ребенка”²⁷.

Таким образом, формальную процедуру ОСИ необходимо проводить как можно раньше в течение цикла перемещения. УВКБ ООН не должно ждать возникновения возможных Перспектив долгосрочного решения. Однако, поскольку результаты расследования являются ключевым фактором при определении самого верного решения вопроса несопровождаемых или разлученных детей, необходимо обеспечить достаточно времени для проведения расследования. Если расследование уже было проведено, процедура ОСИ должна начаться незамедлительно. Процедура расследования вызывает задержку рассмотрения дела, *например*, из-за отсутствия доступа на территорию страны проживания ребенка, в таком случае УВКБ ООН не будет ожидать результатов расследования. В любом случае, процедура ОСИ будет осуществлена Офисом **в течение двух лет** с момента определения статуса несопровождаемого или разлученного ребенка. Для особых случаев, при которых ребенок-беженец был разлучен или получил статус несопровождаемого в результате *принудительного возвращения* родителей, процедура ОСИ будет осуществлена немедленно для определения самого верного долгосрочного решения и времени его реализации.

Г. Определение приоритетов

Беспристрастное определение приоритетов в сфере процедуры формального ОСИ должно осуществляться сообразно обстоятельствам в каждом конкретном случае. Существуют неизбежные риски для отдельных групп детей, как-то серьезные проблемы со здоровьем, возраст и возможные перспективы долгосрочных решений, которые необходимо **учитывать**.

Например, в случае если по ситуативным причинам, долгосрочное решение в виде переселения является единственно возможным для ребенка, будет разумнее начать процесс для тех детей, которые могут “вырасти” для того, чтобы сохранить возможные варианты решения.

В других случаях, могут существовать показания, что

К ним также относятся дети-беженцы или дети, перемещенные внутри страны, которых поддерживает УВКБ ООН, имеющие различную дислокацию и, в основном все разлученные и несопровождаемые дети, считающиеся беженцами согласно Мандата (*например*, при отсутствии процедуры национального ОСБ).

Оценка интересов ребенка для поиска долгосрочных решений

Проведение формальной процедуры ОСИ не требуется в случаях, когда УВКБ ООН участвует в процессе воссоединения несопровождаемых или разлученных детей. До своего участия в деле, УВКБ ООН необходимо провести оценку интересов ребенка для подтверждения того, что воссоединение семьи будет в интересах ребенка и не приведет к жестокому обращению с ребенком или нарушению его прав до такой степени, что они превысят пользу от воссоединения семьи. Более того, “[в] серьезных случаях, возможно [также] будет необходимо приобщить соответствующие органы местного управления, комитеты по вопросам благосостояния, другие организации и местные общины для осуществления дальнейших действий или предоставления необходимой поддержки в будущем”

(*Межведомственные рекомендации по вопросам несопровождаемых и разлученных детей*, стр. 37)

Взрослые дети

Обычно, УВКБ ООН осуществляет формальную процедуру ОСИ только для детей. В некоторых случаях, однако, “выросшие дети” могут проживать совместными группами с несопровождаемыми детьми и могут подвергаться идентичным рискам или могут прибыть в то же самое время и иметь такую же историю перелета. В таких случаях, местные офисы могут принять решение о проведении ОСИ также и для “выросших детей”, в возрасте до 21 года, если это будет необходимо для удовлетворения их потребности в защите или поиска долгосрочного решения.

определенные группы несопровождаемых или разлученных детей (*например*, девочек, детей определенного возраста, детей, ведущих домашнее хозяйство) сталкиваются с большим риском (торговли людьми, сексуальной эксплуатации, рабства или каторги) и поэтому их дела должны быть рассмотрены в первую очередь при проведении формальной процедуры ОСИ.

Д. Исключительные меры в случаях значительного количества прецедентов

Формальная процедура ОСИ для несопровождаемых и разлученных детей должна, также, проводиться для каждого отдельного ребенка в случае, когда поиск долгосрочных решений осуществляется для значительного количества беженцев, включая операции по добровольной репатриации или групповое переселение и, в случае необходимости, процедурные компоненты могут быть изменены.

Для этой цели могут быть использованы существующие командировочные соглашения УВКБ ООН. В исключительных случаях, в которых на протяжении короткого периода времени осуществляется перемещение значительного количества несопровождаемых и разлученных детей, как и в случае масштабных операций по добровольной репатриации, могут возникать практические препятствия для проведения полноценной процедуры ОСИ УВКБ ООН и партнерскими организациями.

В таких случаях, при наличии достаточных доказательств того, что у группы детей интересы идентичны (например, в случае одинакового этнического происхождения, одного места проживания либо идентичных условий предоставления защиты), УВКБ ООН может упростить процедуру ОСИ и принятия решения, путем разработки соответствующих инструментов, как-то списка контрольных вопросов для выяснения возможности объединения отдельных дел.

Таким образом, полномасштабные процедуры индивидуального ОСИ могут проводиться только для тех детей, которым не подходит решение, принятое для группы.

В дополнение к другим средствам защиты, – таким как применение усиленных средств контроля, обеспечение сопровождения во время путешествия и пр.– во всех вышеуказанных случаях, в которых невозможно провести полную процедуру ОСИ до отъезда, необходимо разработать механизм проверки обеспечения защиты в стране возвращения или переселения для того, чтобы минимизировать существующие риски для детей.

В случае если данные Рекомендации будут применяться должным образом и будет соблюдаться принцип вышеуказанного временного промежутка, ситуации, в которых будет необходимо применение особых мер для проведения процедуры ОСИ, будут возникать в редких случаях.

2. Принятие решений по обеспечению временной защиты несопровождаемых и разлученных детей в особенно сложных случаях

А. Цель ОСИ при обеспечении временной защиты

При исключительных обстоятельствах, комплекс факторов и прав, которые необходимо учитывать, а также возможные фундаментальные последствия решения по предоставлению временного приюта, требуют, чтобы в рассмотрении дела участвовало несколько специалистов, и чтобы каждый этап процесса был задокументирован. Такие исключительные обстоятельства включают следующие:

Оценка интересов для предоставления временного приюта

Как уже упоминалось ранее, решения о предоставлении временного приюта обычно не требуют повышенных процедурных мер безопасности, присущих формальной процедуре ОСИ. Оценка наиболее подходящих вариантов временного приюта, проведенная назначенным специалистом для каждого ребенка, полностью соответствует принципу соблюдения интересов. Такие обстоятельства возникают при сотрудничестве с квалифицированными партнерами, либо когда приют обеспечивается *де-факто* проживанием с родственниками, при отсутствии свидетельств жестокого обращения. В таких случаях, соблюдение норм Статьи 3 КПП обеспечивается соответствием нормам Статьи 20 КПП и применением рекомендаций, содержащихся в документах, перечисленных в главе об оценке интересов.

(а) Дела разлученных детей, в которых существуют **сомнения по поводу легитимности отношений ребенка с сопровождающим его членом семьи**, и существует необходимость принятия решения об определении ребенка в другое место. В частности, речь идет о случаях, в которых существуют показатели, что отношения могут носить характер растления или эксплуатации.

(б) В случаях, в которых существуют серьезные показатели того, что **существующие условия защиты не подходят ребенку** (например, из-за культурного или религиозного происхождения ребенка, его отношения с вооруженными группами или силами либо отношения его защитников с вооруженными группами или силами) либо в случае существования комплекса нужд (*например*, в случае если несопровождаемый ребенок - инвалид) может возникнуть необходимость организации нетрадиционной защиты.

(в) В случаях необходимости **отселения ребенка от приемных родителей**, при заявлении о случаях жестокого обращения или невнимания, будет достаточно оценки социального работника. Однако, в случае если необходим глубокий анализ риска и возможных последствий разлучения ребенка, связанного с отношениями между ребенком и приемными родителями, необходимо провести формальную процедуру ОСИ УВКБ ООН до принятия решения об отселении.

Б. Роль УВКБ ООН в процессе ОСИ при обеспечении временной защиты

Определение интересов должно осуществляться во всех ситуациях, в которых УВКБ ООН принимает решения по предоставлению временного приюта для лиц, чьи интересы защищает Офис в трех вышеуказанных случаях. УВКБ ООН не надо проводить формальную процедуру ОСИ, в случае если временный приют предоставляется государством.

В. Определение времени осуществления ОСИ при обеспечении временной защиты

В таких случаях, процедура ОСИ, с применением процедурных мер безопасности, перечисленных в Части III, должна быть проведена незамедлительно после определения проблемы защиты

несопровождаемого или разлученного ребенка, требующей проведения ОСИ. Процедура ОСИ должна быть завершена в самые короткие сроки.

Проверка обеспечения приюта

В течение периода разлучения с семьей или защитником, дети должны быть обеспечены безопасным приютом и всем необходимым. Промежуточный приют должен обеспечивать несопровождаемых и разлученных детей психологической и физической заботой, которую в обычной ситуации обеспечивают родители. Такое окружение должно обеспечивать, также, удовлетворение их потребностей в медицинском обслуживании и образовании. Необходимо, чтобы УВКБ ООН и его партнеры тщательно и постоянно проверяли свои приюты для обеспечения надлежащей защиты и благополучия детей и защиты их интересов. Такой мониторинг должен включать опрос мнения детей и механизм составления отчетов и плана ответных действий. При необходимости, приемные родители могут получать поддержку для выполнения своей функции.

3. Принятие решений по разлучению ребенка против воли родителей

А. Цель ОСИ при разлучении

Учитывая тяжелые последствия для ребенка, которые могут быть вызваны разлучением ребенка с родителями, даже если это может быть осуществлено в качестве предварительной меры. ~~Офис обязан~~ провести формальную процедуру индивидуального ОСИ до принятия решения о разлучении ребенка с родителями против их воли, которое принимает УВКБ ООН.

Б. Роль УВКБ ООН в процессе ОСИ при разлучении

В Статье 9 КПП, в которой упоминаются дети, чьи интересы защищает УВКБ ООН, четко сказано, что решение по разлучению ребенка с родителями находится в компетенции государства. В случае если УВКБ ООН становится известно о серьезном прецеденте жестокого обращения или невнимания родителей к ребенку (например, в кампусе УВКБ ООН или в процессе осуществления другой деятельности УВКБ ООН), первоочередным действием должно быть информирование соответствующих компетентных государственных органов, для принятия последними необходимых мер и проверки того, что решение по разлучению ребенка было выполнено с соблюдением норм, содержащихся в статье 9 КПП. При отсутствии государственных органов или в случае если они отказываются или не могут взять на себя такую ответственность, УВКБ ООН, в соответствии с Мандатом, должен будет принять меры по защите фундаментальных прав ребенка, которые могут привести к разлучению его с родителями. Такие прецеденты могут возникать при доказательстве жестокого обращения или невнимания родителей к ребенку в кампусе беженцев, где отсутствуют государственные органы власти. В соответствии с КПП, компетенция по принятию решений о разлучении ребенка с родителями против их воли принадлежит “компетентным органам после проведения судебного рассмотрения”, поэтому любое вмешательство УВКБ ООН по разлучению ребенка с родителями может носить только временный характер, оставляя, таким образом, право принятия формального решения в компетенции государственных органов.

Попечительские права

При рассмотрении УВКБ ООН дела ребенка – жертвы домашнего насилия с последующим его переселением либо переселением одного из родителей (например, по причине домашнего насилия) и принятия решения о судьбе ребенка, первым делом УВКБ ООН должна удостовериться, что решение о попечительских правах будет принято компетентными органами до отъезда. В случае отсутствия решения о попечительских правах, УВКБ ООН должна сделать все возможное для того, чтобы компетентные государственные органы страны, предоставляющей убежище, приняли решение о попечительстве до переселения ребенка. В случае если это невозможно, – например, в связи с безотлагательностью принятия мер – УВКБ ООН должна будет провести формальную процедуру ОСИ до организации переселения. Также, будет рассмотрена необходимость привлечения представителей принимающей страны в процесс принятия решения, описанный в Части III. К тому же, необходимо отправить формальный запрос в принимающую страну для принятия решения о предоставлении попечительских прав, в кратчайшие сроки после переселения ребенка в соответствии со Статьей 25 Конвенции о государственном содействии в вопросах беженцев от 1951 г. В то же время, необходимо проинформировать родителя, которого переселяют вместе с ребенком о необходимости получения попечительских прав по прибытии в принимающую страну.

В. Определение времени осуществления ОСИ при разлучении

Процедура ОСИ, проводимая УВКБ ООН для этой категории детей должна проводиться исключительно в случае если государственные органы отказываются или не могут принять меры. Поскольку компетентные государственные органы существуют в основном в общинах возвращенцев либо лиц, переселенных внутри страны, участие УВКБ ООН будет касаться в основном, но не исключительно, вопросов детей - беженцев. Случаи, в которых от УВКБ ООН потребуется проведение процедуры ОСИ, включают таковые, при которых существует серьезный риск насилия или жестокого обращения с ребенком, если он останется в семье. В некоторых случаях, ребенок может быть уже физически разлучен с семьей и определен в какое-либо другое место в виде экстренных мер, принятых УВКБ ООН, соседями, либо другими лицами с целью предотвращения нанесения физического либо психологического ущерба ребенку. Также, может потребоваться участие УВКБ ООН в случае если после разлучения ребенка с родителями, необходимо принять решение о месте определения ребенка. Во всех вышеуказанных случаях, необходимо провести процедуру ОСИ немедленно после определения необходимости предоставления защиты, либо, в зависимости от ситуации, немедленно после принятия экстренных мер по разлучению ребенка или его определению в приют. Процедура ОСИ должна быть завершена в кратчайшие сроки.

Г. Приоритетность интересов ребенка

Наконец, необходимо заметить, что при разлучении ребенка с родителями, в соответствии со Статьей 9 КПР, большее значение придается интересам ребенка, чем согласно общего правила содержащегося в статье 3 КПР. В соответствии со Статьей 9 разлучение необходимо осуществлять только в случае если оно будет в интересах ребенка, исключая, таким образом, сравнение интересов ребенка с интересами других лиц. В Статье 9 сказано также, что у ребенка есть право сохранять отношения и контакт с обоими родителями, если это не противоречит его интересам.

Часть 3:

Процедурные вопросы

В Части III данных Рекомендаций содержатся рекомендации по поводу проведения УВКБ ООН процедуры формального ОСИ до принятия решения в пределах собственной компетенции. В некоторых случаях данные рекомендации пригодятся и для государств, однако, они предназначены для внутреннего использования УВКБ ООН при проведении ОСИ, особенно в связи с тем, что в соответствии с КПР необходимо применять усиленные процедурные меры безопасности в некоторых случаях, которые находятся в исключительной компетенции государств, а именно при усыновлении и разлучении с родителями. Для обеспечения беспристрастности, прозрачности и эффективности формального процесса ОСИ, местные офисы, занимающиеся вопросами большого количества несопровождаемых и разлученных детей, которым необходимо ОСИ, должны дополнить данные Рекомендации разработанными процедурными нормами формального ОСИ, либо внести изменения в существующие **Стандартные процедурные нормы** для их дальнейшего внесения в соответствующие разделы по ОСИ. Разработка таких рекомендаций должна проводиться в сотрудничестве с партнерами после проведения анализа национальной ситуации и учитывая оперативные проблемы и трудности логистики. При проведении ОСИ, УВКБ ООН должно по возможности привлекать компетентные государственные органы с целью оказания поддержки в выполнении их функций. Более того, возможно также привлечение правительства к реализации принятого решения в результате

проведенного ОСИ (*например*, выдача выездных виз в случае переселения и отселения ребенка от членов семьи).

1. Лица, осуществляющие ОСИ

Наиболее подходящей схемой проведения процедуры ОСИ будет рапорт и оценка специалиста по защите, делам общины или благополучию ребенка, представленный мультидисциплинарной комиссией, которая будет рассматривать дело каждого конкретного ребенка в порядке очереди. УВКБ ООН должно будет предпринять все возможные усилия для соблюдения данных процедурных мер безопасности. В таких **исключительных обстоятельствах**, при которых оперативные проблемы не позволяют создать комиссию (*например*, отдельные случаи, в которых необходимо быстро принять решение по ОСИ и создание комиссии приведет к неприемлемым задержкам), обоснование необходимости сократить процедурные меры безопасности должно быть задокументировано заранее и занесено в архив. Поскольку формальное ОСИ имеет значительно влияние на жизнь ребенка, в случаях невозможности создания комиссии, необходимо привлечение **дополнительных лиц** в процесс проведения ОСИ и принятия решения по каждому отдельному ребенку. Одним из возможных вариантов может быть определение одного ответственного лица для сбора необходимой информации и подготовки рекомендаций, а другого, имеющего отличную квалификацию и опыт – для принятия решения. Нижеследующие рекомендации по поводу сбора необходимой информации и принятия решения в каждом конкретном случае могут быть применены в вышеуказанном случае, и каждый этап процедуры должен быть задокументирован. С этой целью, с самого начала, глава офиса должен произвести следующие назначения:

а) Сотрудника УВКБ ООН, ответственного за организацию и проведение процедуры формального ОСИ (инспектора по ОСИ). Сотрудник будет ответственен за инспектирование процедуры ОСИ,

разработку и внесение изменений в существующие Стандартные процедурные нормы, проведение тренингов для участников формальной процедуры ОСИ, обеспечение подписания кодекса поведения и присяги соблюдения конфиденциальности (Дополнение 1) всеми участниками процесса.

Инспектор по ОСИ должен выбрать среди сотрудников УВКБ ООН или партнеров, лицо, занимающееся вопросами защиты детей, делами общины либо экспертизой социального обеспечения детей для сбора необходимой информации (здесь и далее именуемое **специалист по вопросам социального обеспечения**). Данный специалист должен будет провести анализ собранных материалов и выступить в роли консультанта для комиссии. Для обеспечения непредвзятости рекомендуется, чтобы специалист, ответственный за сбор фактов и разработку рекомендаций был приглашен извне. Также, очень важно, чтобы данный специалист имел соответствующее понимание специфики работы с детской общиной.

б) Комиссия по ОСИ, основным заданием которой будет рассмотрение рапорта и оценки, проведенной специалистом по вопросам социального обеспечения и определение интересов ребенка. Комиссия должна быть мультидисциплинарной, состоять из 3-5 человек, профессионалов в сфере развития и защиты детей. Необходимо уделять внимание гендерному аспекту при отборе членов Комиссии. Комиссия должна быть создана в сотрудничестве с ответственными государственными органами по вопросам социального обеспечения детей или другими компетентными организациями, в частности по вопросам беженцев, здравоохранению или в зависимости от ситуации. В дополнение к государственным специалистам и сотрудникам УВКБ ООН, в зависимости от ситуации на местах, необходимо привлекать международные организации и негосударственные организации, занимающиеся вопросами детей, которые знакомы с положением дел среди населения, чьи интересы защищает УВКБ ООН для участия в работе Комиссии. В частности для организации переселения внутри страны, необходимо привлечение ЮНИСЕФ для участия в работе комиссии. Организации, в которых может возникнуть конфликт интересов, а именно организации предоставляющие детям

приют и осуществляющие заботу о детях, либо организации, занятые подготовкой процедуры переселения по обращению УВКБ ООН, не должны играть решающую роль, т.е. не должны быть в большинстве в Комиссии. Все лица занятые в процессе формального ОСИ, включая специалиста по социальному обеспечению детей, переводчиков и членов Комиссии должны подписать Кодекс поведения УВКБ ООН, а подписанные копии должны храниться в офисе УВКБ ООН. Все сотрудники, занятые в процедуре формального ОСИ, включая членов Комиссии, должны соблюдать принцип неразглашения информации и должны подписать Присягу соблюдения конфиденциальности (Приложение 1). Лица, занятые в процессе формального ОСИ, должны избегать ситуаций конфликта интересов, которые могут привести к совершению действий, противоречащих интересам ребенка. В случае если кто-либо из участников процесса ощущает собственную предвзятость по поводу проводимой процедуры на любом из ее этапов, он обязан проинформировать об этом инспектора по ОСИ и быть заменен. Необходимо, чтобы в сборе информации и определении интересов ребенка был задействован персонал с соответствующей квалификацией. Поскольку во многих сферах необходимо проведение экспертизы, рекомендуется участие нескольких лиц в процессе. Члены комиссии должны максимально соответствовать следующим квалификационным требованиям:

знание прав ребенка	сексуального насилия и насилия на гендерной основе
глубокое знание Рекомендаций УВКБ ООН по вопросам детей	знание процедурных компонентов ОСИ
знание практических аспектов развития детей и юношества и их психосоциального благополучия, включая знание психологических, эмоциональных и физических особенностей развития и поведения детей	восприимчивость к культурному происхождению, возрастным и гендерным проблемам
знание рисков, связанных с вопросами защиты, а именно, торговли людьми, привлечения к военной службе,	знание правовых основ и аспектов защиты детей, включенных в ОСИ
	знание культурного и религиозного происхождения ребенка
	знание социального и экономического происхождения ребенка

Квалификационные требования к специалисту по вопросам социального обеспечения:

навыки консультирования по психо-социальным вопросам;	знание прав ребенка
вопросам интеллектуального и физического развития детей,	знание потенциальных последствий влияния культурного, религиозного и социо-экономического происхождения
навыки выявления признаков стресса и травм,	на поведение ребенка и его понимание процесса
навыки оценки уровня зрелости и возраста,	
навыки проведения собеседования с учетом возрастных особенностей респондентов,	

Квалификационные требования к переводчикам²⁸:

- опыт работы
- соблюдение принципа беспристрастности
- знание и проявление восприимчивости к вопросам пола, возраста и культуры участников

Необходимо приложить максимум усилий, и обеспечить, чтобы для детей женского пола переводчики и интервьюеры были также женского пола, если нет особых пожеланий ребенка по этому вопросу. Особое внимание необходимо уделить вопросу участия одних и тех же переводчиков и интервьюеров в процессе, поскольку ребенку требуется время для установления необходимого контакта. Если на любом этапе процесса ребенок заявляет о своих предпочтениях по поводу тех или иных лиц, этот вопрос необходимо подвергнуть соответствующему обсуждению. УВКБ ООН обеспечит проведение необходимых тренингов для всех сотрудников и партнеров, задействованных в процессе ОСИ,

включая членов комиссии, специалистов по вопросам социального обеспечения и переводчиков. Тренинги будут проводиться по данным Рекомендациям, по вопросам функций ответственных лиц в соответствии с Кодексом поведения и Присягой соблюдения конфиденциальности, и, при необходимости, в виде брифинга по истории осуществления данной деятельности.

2. Сбор информации

Определение того, что является интересами ребенка, имеет фундаментальное и зачастую долгосрочное влияние на ребенка. Соответственно, такое определение требует четкой и глубокой оценки происхождения ребенка, особых потребностей и рисков защиты с точки зрения возраста, пола и различия. Необходимо как можно больше разузнать о нуждах ребенка, его эмоциональных привязанностях, способностях, интересах, а также о возможностях взрослых, которые хотят заботиться о ребенке. Для достижения этого, формальная процедура ОСИ должна быть сосредоточена на ребенке, должна учитывать гендерный аспект, гарантировать участие ребенка и не быть затрудненной техническими вопросами. Процедура должна быть проведена с учетом возможных будущих последствий. Важно иметь четкую трактовку фактов, которая будет основываться на достоверной информации, поскольку эти факты будут играть определяющую роль в процессе принятия решения. Лица, ответственные за принятие решения должны удостовериться, что была получена вся необходимая информация, для того чтобы обеспечить глубокий анализ ситуации и принять решение относительно ребенка. Однако, во многих случаях, собранная информация может носить противоречивый характер либо быть неполной, в связи, например, с отсутствием доступа в страну проживания ребенка, небезопасную ситуацию в месте проживания ребенка, либо отсутствием доступа к конфиденциальной информации. В таких случаях, лица, ответственные за принятие решения должны глубоко проанализировать необходимость принятия быстрого решения по поводу соблюдения интересов ребенка и необходимость того, что решение должно основываться на обоснованной информации.

Сбор информации состоит из следующих этапов:

- Проверка существующей и задокументированной информации о ребенке;

- Проведение нескольких собеседований с ребенком и, при необходимости, наблюдения за ребенком;

- Проведение собеседований с лицами из окружения ребенка, как-то с работниками приюта, членами семьи (дальними и ближними), друзьями, соседями, опекуном, учителями и пр.;

- Сбор информации об условиях жизни в месте проживания ребенка;

- При необходимости, проведение экспертной оценки.

2.1. Подтверждение существующей и задокументированной информации о ребенке

Сбор информации, необходимой для проведения формальной процедуры ОСИ должен начаться сразу после определения статуса беженца для ребенка и его регистрации, в соответствии с критериями содержащимися во второй главе. Информация, полученная в течение процесса регистрации, включая существующие базы данных, а также аспекты процесса ОСБ – как-то психологическая оценка или оценка компетентности – является важным компонентом формальной процедуры ОСИ. Пересматривая файл ОСБ, специалист по вопросам социального обеспечения сможет определить уровень зрелости либо незрелости, объяснить недостаток знаний либо предоставить полезную информацию о происхождении ребенка, необходимую для формальной процедуры ОСИ. Аналогичным образом, история насилия по отношению к ребенку, зафиксированная УВКБ ООН либо негосударственной организацией, включая выписку из медицинской карты, является важным компонентом оценки возможного повторения таких инцидентов в будущем, а также потенциального жестокого обращения, как и возможной постоянной потребности ребенка в медицинской или психосоциальной помощи. Специалист по вопросам социального обеспечения должен иметь доступ ко всей необходимой информации, для того чтобы предоставить комиссии полный портрет ребенка. Во всех

случаях это означает доступ к регистрационной информации и информации, предоставленной ребенком для получения статуса беженца, которая подлежит предоставлению комиссии.

Назначенный специалист по социальному обеспечению также должен иметь доступ к необходимым выдержкам из личного дела ребенка, которое ведет УВКБ ООН или партнерские организации, если в них содержится информация, необходимая для определения интересов ребенка. Однако, с целью защиты данных, такая информация будет использована в качестве справки о происхождении ребенка и не будет предоставляться комиссии. В случае возникновения особых обстоятельств, если специалист по вопросам социального обеспечения считает, что необходимо получение более полной информации из файлов ОСБ или медицинских отчетов для обеспечения принятия комиссией обоснованного решения (*например*, текущее предоставление ретровирусной терапии и будущая добровольная репатриация в страну, где нет возможности оказывать данное лечение), он должен получить разрешение инспектора по ОСИ до разглашения такой информации. Инспектор по ОСИ предоставит свое согласие по разглашению такой информации только в случае, если это будет в интересах ребенка, и после необходимой консультации по поводу того, какая информация подлежит разглашению.

2.2. Опрос и изучение мнения ребенка

Собеседование с ребенком играет главную роль в процессе формального ОСИ. Необходимо изучить мысли и чувства ребенка для оценки возможного влияния предложенного решения на благополучие ребенка. Дети всегда владеют необходимой фактической информацией, и если они чувствуют, что их услышали, поняли и их мнение уважают, это облегчит восприятие решения, даже при первичном несогласии с ним. Процесс ОСИ необходимо объяснить и обсудить с ребенком с самого начала, и необходимо информировать ребенка о продвижении в рассмотрении его вопроса на протяжении всего процесса.

Поддержка ребенка при опросе его мнения

Ребенок, способный сформулировать собственное мнение, имеет право выразить это мнение свободно и по всем вопросам, которые его касаются. В то время как ребенок может предоставить информацию по множеству вопросов, необходимо ему объяснить, что не вся предоставленная информация может понадобиться для процедуры ОСИ. Важно помнить, что дети могут вообще не захотеть принимать участие в процессе принятия решения и это необходимо уважать. Собеседование с ребенком должно проходить в конфиденциальной и дружественной атмосфере. По возможности, место проведения должно выбирать ребенок. Необходимо помнить, что в течение собеседования ребенок подвергается двойному стрессу. С одной стороны это само собеседование; ребенок должен понимать вопросы и причины проведения собеседования. С другой стороны, фактор стресса связан с тем, что ребенок является жертвой или свидетелем травматических событий. Таким образом, при проведении собеседования с ребенком, необходимо, прежде всего, обеспечить расслабленность ребенка и создать атмосферу доверия. Атмосфера и тон собеседования должны быть максимально неформальными. Необходимо проинформировать ребенка о процедуре ОСИ с самого начала и обеспечивать его постоянное информирование о прогрессе. Важно, чтобы ребенку стала очевидна польза от общения со специалистом по социальному обеспечению. Как уже упоминалось ранее, ребенок может находиться в состоянии стресса, и ему потребуются повторить информацию. Специалист по социальному обеспечению должен предоставить объяснение процедурных этапов и позволить ребенку выразить свое мнение по поводу следующих действий. Детям должно быть разрешено сказать «нет» либо отказаться отвечать на вопросы. Им должно быть разрешено менять свое мнение и делать ошибки. Интервьюеры должны быть ознакомлены с данными Рекомендациями и методами сбора информации путем опроса детей.²⁹ Нельзя ожидать от детей предоставления взрослой оценки их жизненного опыта. Необходимо использовать простую речь, подходящую для данной возрастной категории. Необходимо также учитывать возраст ребенка и уровень его развития в момент, когда происходили указанные события, а также в момент проведения собеседования. Возможно, дети не смогут предоставить информацию, имеющую отношение к делу по поводу времени и деталей происходящего с точностью взрослых, и у них может быть ограниченная информация о ситуации в стране их

проживания. Хорошая атмосфера при собеседовании возникнет скорее, если интервьюер будет относиться к способностям и компетенции ребенка как к *отличным* от других, чем как к *меньшим*, чем у взрослых. Важно, чтобы участники процедуры ОСИ понимали уровень развития и зрелости ребенка и учитывали тот факт, что депрессии и волнения часто влияют на способность ребенка получать знания и решать проблемы. Травматический опыт, таким образом, может повлиять на когнитивную компетентность ребенка и его способность предоставлять информацию на собеседовании. Поэтому, специалист по вопросам социального обеспечения не должен ограничивать сбор информации проведением собеседований, а использовать другие методы и подходы, чтобы справиться с проблемой ограниченности возможностей детей в самовыражении. Например, использование наблюдения, заданий по дополнению предложений, игр и рисования может помочь ребенку рассказать о собственном травматическом опыте, а именно о перелете, сепарировании от родителей и своем опыте беженца. В исключительных случаях, с детьми которые находятся в состоянии сильного стресса, возможно, будет необходимо принять дополнительные меры по минимизации негативного влияния собеседования. Необходимо провести определенные организационные приготовления, чтобы ребенок мог немедленно получить консультацию, если в течение собеседования обсуждается информация, которая может вызвать стресс, например случаи жестокого обращения с ребенком. Если существует техническая возможность, необходимо рассмотреть возможность использования видеозаписи во избежание повторного проведения собеседования.

Информация, которую необходимо получить от ребенка

Информация, которую необходимо получить от ребенка, зависит от множества факторов, включая возраст ребенка, уровень его зрелости, психологическое состояние, тип решения, которое необходимо принять и доступность других источников информации. Основная информация о ребенке должна быть зафиксирована в межведомственной регистрационной форме (см. Приложение 3). В случае если форма уже была заполнена в процессе регистрации (как и положено в большинстве случаев), информация содержащаяся в форме должна быть проверена в процессе формального ОСИ. Необходимо соблюдать осторожность по поводу присутствия посторонних лиц при собеседовании (опекуна, текущих защитников и др.) поскольку они могут иметь личную заинтересованность в решении и помешать ребенку свободно выразить свое мнение.

Многие дети легче вступают в разговор в присутствии друзей. Собеседования, которые проводятся наедине, особенно со взрослым, который является относительным незнакомцем для ребенка, для многих могут быть слишком тяжелыми. Необходимо соблюдать осторожность по поводу присутствия попечителя ребенка на собеседовании. У него может быть личная заинтересованность в решении, что помешает ребенку свободно выразить свое мнение. В случае если существуют показания или подозрения по поводу жестокого обращения попечителя с ребенком, его присутствие на собеседовании исключается. Информация, которую необходимо получить от ребенка включает:

- подробности об отношениях между ребенком и его прошлыми попечителями;
- причины сепарирования или причины роста риска защиты;
- прошлый опыт ребенка, который может повлиять на принятие решения;
- взгляды и страхи ребенка по рассматриваемым вопросам.

Поскольку стандартная форма для записи собеседования отсутствует, важно, чтобы велась запись всего сказанного ребенком, без ограничения информации до необходимой в соответствии с рапортом по ОСИ и формой оценки ОСИ (Приложение 4 и 5). В частности, запись собеседования послужит для документирования всего, что будет сделано для обеспечения защиты ребенка или решения других проблем, не имеющих отношения к процессу определения соблюдения интересов. Возрастная оценка и оценка уровня зрелости ребенка будет проведена и зафиксирована в конце собеседования.

2.3. Опрос членов семьи и других лиц, близких ребенку

В дополнение к собеседованию с ребенком, необходимая информация может также быть получена от лиц, близких ребенку, поскольку их оценка, исходящая из глубокого знания ребенка может быть

очень ценной для проведения формальной процедуры ОСИ. Прежде всего, речь идет о родителях, (если есть), братьях и сестрах, приемных родителях и опекунах. Их мнение по поводу того, что будет наилучшим образом отвечать интересам ребенка должно быть узвано и задокументировано. Их роль становится особенно важной в случае с маленькими детьми или детьми, находящимися в состоянии сильного стресса, когда можно получить только ограниченную информацию непосредственно от ребенка. При составлении схемы контактов ребенка становится очевидным круг его заинтересованных лиц. Составление такой схемы должно проводиться осторожно и с соблюдением принципа конфиденциальности. Целью является не выведывание информации о ребенке, а получение информации, которая помогла бы прояснить необходимые вопросы и отношение ребенка с разными людьми из данной схемы контактов. Путем опроса ребенка и лиц, которые очевидно с ним связаны, схема контактов станет понятной. Можно использовать множество методов, например, попросить ребенка нарисовать близких ему людей, либо людей, с которыми он находится в контакте. Таким образом будет также обеспечено получение информации от ребенка. Интервьюер должен обращать внимание на возможность потенциального конфликта интересов и должен строго соблюдать принцип конфиденциальности дела. Специалист по социальному обеспечению не должен ни при каких обстоятельствах разглашать информацию, полученную от ребенка или о пожеланиях ребенка, поскольку это может создать риск для ребенка. Информация должна использоваться только как основа для дискуссии с лицами, близкими ребенку. Более того, разглашенная информация вероятнее всего вернется к ребенку, и отношения между специалистом по социальному обеспечению и ребенком могут быть под угрозой. При возникновении подозрения о возможной торговле людьми и жестоком обращении с детьми, безопасность ребенка должна быть определяющим фактором при принятии решения о собеседовании с лицами, близкими ребенку и при выборе типа собеседования.

Необходимо соблюдать осторожность при общении непосредственно с родителями несопровождаемых или разлученных детей-беженцев, которые остаются в стране проживания, поскольку собеседование может поставить под угрозу родителей или ребенка. В случае успешного расследования, информации, предоставленной МККК или другими организациями по поводу ситуации в семье и готовности семьи принять ребенка, будет достаточно для процедуры формального ОСИ. В случае сепарирования ребенка от родителей против их воли, у родителей есть право быть услышанными, и их мнение будет задокументировано отдельно и предоставлено на рассмотрение комиссии. Аналогичная процедура предусмотрена для принятия решений по предоставлению временного приюта в случае если существуют сомнения по поводу легитимности отношений между ребенком и сопровождающим его членом семьи или в случае отселения ребенка от приемных родителей, для чего необходимо проведение ОСИ.

Информация, которую необходимо получить от лиц, близких ребенку должна включать следующее (но не ограничиваться этими сведениями):

- Продолжительность и характер отношений с ребенком, включая, при необходимости, потенциальные последствия сепарирования ребенка от данного лица;
- Место проживания и приюта братьев и сестер;
- Мнение лиц, близких ребенку по поводу страхов, переживаний и пожеланий ребенка (информация должна основываться на знаниях респондента, а не специалиста по социальному обеспечению);
- Информация о сферах возможного возникновения конфликта интересов;
- Информация об игровых привычках ребенка, его отношениях с другими детьми и членами общины, и в случае, если ребенок проживает в приемной семье, информация о его отношениях с детьми из приемной семьи и с приемными родителями;
- Информация о школьной жизни ребенка, его способностях концентрироваться во время уроков и общаться с другими детьми и учителями;
- Информация о перелете, родителях и ситуации в стране проживания до полета.

2.4. Биографические данные

Решение по поводу того, что составляет интересы ребенка, не может быть принято только на основе заявлений ребенка или лиц, близких ребенку, необходимо также принимать во внимание внешние источники. Например, в случае поиска долгосрочного решения для ребенка, необходимо учитывать

условия безопасности и возможности развития ребенка, а также возможность обеспечения заботы о ребенке в разных местах проживания. Собеседования с ребенком и лицами, близкими к ребенку помогут пролить свет на эти внешние факторы, однако, они должны также быть подкреплены независимым расследованием. Предмет такого расследования может варьироваться в зависимости от рассматриваемых вариантов и вариантов решений (*например*, долгосрочные решения, решения по предоставлению временного приюта либо разлучение с родителями в связи с жестоким обращением или отсутствием внимания).

В зависимости от обстоятельств, для проведения процедуры ОСИ, необходимо собрать следующую информацию из общественных или внутренних источников:

Информация для определения уровня безопасности ситуации в различных географических местоположениях а также существование рисков для безопасности ребенка (в том числе, при необходимости, потенциального существования потребности в международной защите) а также для определения того, какое влияние окажет ситуация на ребенка.

Информация о возможности продолжения процесса воспитания ребенка, а также о возможности поддержания ребенком связи со своим этническим, религиозным, культурным либо языковым окружением.

Информации о доступности и качестве медицинского обслуживания. Оценка должна проводиться с учетом особых потребностей детей, в том числе медицинских и психо-социальных потребностей ребенка, включая те, которые были вызваны ВИЧ/СПИД, насилием в семье или другими формами сексуального насилия либо насилия на гендерной основе.

Информация о доступности и качестве образования. право на образование включает не только состояние доступных образовательных учреждений, но также и качество образования и безопасную обстановку в школе, и степень того, как школа готовит ребенка к общественной жизни.

Информация об общественном мнении в общине и о реакции общины на проблемы детей вообще, и в частности на проблемы несопровождаемых и разлученных детей, до их перелета, а также в ссылке, и к ресурсам общины, предназначенным для решения таких проблем.

Таким образом, рассматривается возможность социальной интеграции в общину и возможности общины заботиться и предоставлять защиту детям, и особенно детям с особыми потребностями.

2.5. Экспертная оценка

В некоторых случаях, возможно, будет необходимо провести экспертную оценку. Например, может возникнуть потребность в проведении медицинской либо психо-социальной экспертизы для оценки детей, которые пережили травматические ситуации или детей умственно либо физически отсталых. Такая экспертиза будет полезна для определения того, может ли состояние ребенка повлиять на предоставление им информации, а именно на его уровень интеллекта, стрессоустойчивость, восприимчивость, память и самовыражение. Расследования ни в коем случае не должны навредить физической либо психической целостности ребенка.

3. Принятие решения

3.1. Процедурные меры безопасности

Определение интересов ребенка УВКБ ООН обычно осуществляется комиссией на основании рапорта и оценки специалиста по социальному обеспечению. Комиссия должна рассмотреть существующие варианты и решить, какой из них наилучшим образом соответствует интересам ребенка. Специалист по социальному обеспечению должен предоставить комиссии личное дело, в котором будет регистрационная форма (Приложение 3), резюме истории ребенка, перечисление возможных вариантов и информация, необходимая для анализа соответствующих факторов. Для обеспечения систематичности подачи информации, рекомендуется использовать нижеследующие формы:

(i) Форму отчета по ОСИ (Приложение 4) для суммирования информации по ребенку и возможных вариантов

(ii) Форму оценки по ОСИ (Приложение 5) для изложения информации, необходимой для анализа соответствующих факторов.

В личном деле должны также быть копии экспертной оценки, а также любая соответствующая информация о ребенке. Для принятия решений по сепарированию ребенка от родителей, комиссии необходимо представить мнение каждого родителя по данному вопросу. Для принятия решения по сепарированию ребенка от сопровождающих членов семьи или отселении его от приемных родителей, комиссии необходимо предоставить мнение сопровождающих членов семьи либо приемных родителей. Решение комиссии будет принято большинством, или профессиональным большинством, в зависимости от состава комиссии. Решения по переселению ребенка должны быть также подписаны УВКБ ООН. Процедурные нормы работы комиссии должны быть описаны в Стандартном порядке действий. Необходимо учитывать и документировать все важные обстоятельства в момент принятия решения, а не в момент прибытия ребенка либо проведения собеседования. Собранная информация может иметь различную степень важности, поэтому необходимо проверять ее достоверность и надежность. В случае признания информации недостоверной, такой факт необходимо занести в протокол комиссии (в раздел для комментариев к форме оценки, содержащейся в Приложении 5).

Рассуждения комиссии должны быть зафиксированы. Для этой цели можно использовать части II и III формы оценки (см. Приложение 5). Важно фиксировать способ принятия решения, путем голосования большинства либо анонимного голосования, а также обоснование решения и любые важные вопросы, возникшие в процессе обсуждения.

3.2. Сбалансирование конкурирующих прав ребенка

Редко интересы ребенка определяются одним доминирующим фактором. В большинстве случаев, формальное ОСИ учитывает весь спектр прав ребенка, особенно в связи с цельностью КПР и взаимозависимостью ее статей. Лица, ответственные за принятие решения должны определить, какой из имеющихся вариантов наилучшим образом обеспечивает соблюдение прав ребенка и таким образом отвечает его интересам. С этой целью рекомендуется, чтобы лица ответственные за принятие решения определили краткосрочные и долгосрочные преимущества и недостатки каждого варианта и приняли решение какой из вариантов наиболее подходит при существующих обстоятельствах. Это касается, также, случаев проведения ОСИ для предоставления временного приюта или немедленной защиты, когда решения должны приниматься в долгосрочном контексте. В некоторых случаях, такое решение может быть очевидным, однако, иногда оно требует серьезного взвешивания всех факторов. Особенно это касается случаев, в которых каждый из возможных вариантов приводит к соблюдению некоторых прав, и в то же время к ущербу других. Иногда, формальное ОСИ, проводимое УВКБ ООН должно проводиться с учетом решений, которые уже были приняты компетентными государственными органами (*например*, решения суда о попечительстве). Обычно, УВКБ ООН будет учитывать указанные решения, если они не ведут к *принудительному возвращению*, не основываются на неверной трактовке принципа интересов ребенка или не нарушают другие фундаментальные права ребенка. В таких случаях, необходимо внести необходимые поправки в данные решения. Процедура

формального ОСИ требует, чтобы лица, ответственные за принятие решения проводили оценку результатов. Необходимо учитывать все обстоятельства, и тот факт, что ни одно из прав, указанных в Конвенции не должно рассматриваться отдельно. Следующие разделы содержат рекомендации по этому вопросу.

3.2.1. Мнение ребенка

В соответствии со Статьей 12 КПП, необходимо оценивать мнение ребенка, учитывая его **возраст и уровень зрелости**. В связи с этим, часто можно определить различие между детьми младшего и среднего возраста.

Дети в возрасте 16 лет и старше, обычно имеют достаточный уровень зрелости и могут принимать решение относительно своих попечителей.

Дети в возрасте от 14 до 16 лет имеют уровень зрелости, достаточный для того, чтобы принимать активное участие в принятии решения.

Дети в возрасте от 9 до 14 лет могут принимать участие в процессе принятия решения, но необходимо провести индивидуальную оценку уровня их зрелости. Необходимо уделять особое внимание детям младшего возраста, поскольку им может понадобиться помощь для четкого и свободного самовыражения.

Дети младше 9 лет имеют право выражать собственное мнение и быть услышанными. Они могут принимать определенное участие в процессе принятия решения, но необходимо относиться к ним с осторожностью, чтобы не вызвать у них тягостного чувства того, что именно они должны принять решение.

Мнение ребенка может иметь различную важность, в зависимости от того, насколько ребенок знает и понимает возможные последствия рассматриваемых вариантов решения. В большинстве случаев, мнение ребенка будет определяющим фактором при определении места проживания ребенка, в случае отдельного проживания либо развода родителей. При воссоединении семьи, если ребенок не имеет желания возвращаться в семью, воссоединение семьи не может послужить долгосрочным решением, в случае должного рассмотрения причин нежелания ребенка к воссоединению. Такими причинами могут быть болезненные воспоминания, связанные с разездом родителей, чувство злости и брошенности, страх перед необходимостью жить с незнакомыми людьми (особенно в случае повторного заключения брака одним из родителей). Однако, мнение ребенка не будет иметь решающего значения при принятии решения о его переселении в страну, о которой он не имеет достаточно информации и знаний. Более того, значение мнения ребенка меняется в зависимости от степени его откровенности, рациональности либо факта того, что оно является полностью либо частично результатом манипуляции.

3.2.2. Мнение членов семьи и других лиц, близких ребенку

Факторы, которые необходимо учитывать для всех возрастных групп детей

Дети, пережившие травму, как и взрослые, сталкиваются с трудностями самовыражения, получения знаний и решения проблем. При необходимости, необходимо привлекать экспертов.

- Необходимо определить уровень зрелости ребенка, поскольку его мнение может иметь различную важность, в зависимости от того, насколько ребенок знает и понимает возможные последствия рассматриваемых вариантов решения. При необходимости, необходимо привлекать экспертов.
- Необходимо воздерживаться от того, чтобы заставлять ребенка принимать участие в процессе принятия решения.
- Необходимо учитывать, что ребенком могут манипулировать, и он может выражать мнение других лиц, противоречащее его собственному.

Информация, полученная из окружения ребенка, а также его собственное мнение смогут помочь в понимании проблем ребенка. Мнение членов семьи и других лиц, близких могут иметь исключительную важность для понимания волнений, страхов и пожеланий ребенка. В дополнение к предоставлению общей информации об уровне зрелости ребенка, данные лица могут пролить свет на причины некоторых пожеланий, высказанных ребенком. Чем ближе отношения с ребенком, тем больше значения должны иметь показания лиц, близких ребенку. Информация, предоставленная лицами из окружения ребенка, обычно касается характера отношений ребенка с родственниками и его возможной потребности в дополнительной поддержке, сильных сторон и способностей ребенка. Необходимо, однако, учитывать возможность возникновения конфликта интересов в процессе принятия решения, особенно в случае если к этому есть предпосылки.

- Необходимо учитывать, что отношения ребенка с лицами из его ближайшего окружения могут носить характер жестокого обращения или эксплуатации. В некоторых случаях, важность мнения лиц, близких ребенку выходит за пределы того, что они лишь помогают понять мнение ребенка, а является фактором, который важен сам по себе. Это происходит в следующих случаях:
 - Мнение родственников при принятии решения о проживании ребенка с данным родственником. Решение не может быть принято без получения согласия последнего.
 - Мнение родителей, если необходимо принять решение о том, останется ли ребенок с ними или только с одним из родителей. Необходимо соблюдать осторожность при определении важности мнения родителей о том, будет ли сепарирование отвечать интересам ребенка.

3.2.3. Безопасное окружение и риск нанесения ущерба

Основные международные нормы прав человека, которые защищают право человека на жизнь и отсутствие мучительного, жестокого или унижительного обращения, являются решающими при проведении процедуры ОСИ. Некоторые положения КПП (*например*, Статьи 19, 34, 35, 36, 37 и 38) указывают на необходимость защиты безопасности ребенка. Кроме всего прочего, это подразумевает

защиту от физического либо умственного насилия, сексуальной эксплуатации, жестокого обращения, торговли людьми, похищения, детского труда и угрозы, связанной с вооруженными конфликтами, угрожающими жизни ребенка.

Наличие весомого обоснования существования **реального риска нанесения непоправимого ущерба** ребенку, а именно, нарушение его права на жизнь, мучительное, жестокое или унижительное обращение либо наказание, привлечение к военной службе несовершеннолетних, торговля людьми (а для детей-беженцев, наличие обоснованного страха преследования) должно превышать значение любых других факторов. Аналогичную важность имеет доступ к медицинскому обслуживанию для детей, имеющих умственные и/или физические заболевания либо детей-инвалидов. При принятии долгосрочных решений, при наличии риска, как в стране проживания ребенка, так и в стране, предоставляющей убежище, переселение будет наиболее соответствовать интересам ребенка, если оно является единственным средством избежания серьезного нарушения основных прав человека. Дети могут иметь право вернуться в свою страну, в случае если это является их искренним желанием и мнение ребенка подтверждается свидетельством его опекуна, таким образом, возвращение будет считаться в интересах ребенка, при отсутствии реального риска нанесения непоправимого ущерба ребенку по его возвращению в страну, а именно преследования. Для детей, которые находятся в состоянии сильного стресса, вызванного прошлыми событиями, а именно вследствие грубого нарушения основных прав ребенка, решения, которые могут вызвать еще больший стресс не могут считаться как таковые, что будут в интересах ребенка. В случаях если после тщательной оценки было определено, что существует риск нанесения ущерба ребенку, поиск безопасного окружения будет важным фактором для принятия во внимание, однако не будет иметь решающего значения.

3.2.4. Семейное окружение и его альтернатива

В некоторых международных нормативных документах по правам человека, в том числе и в Универсальной декларации прав человека от 1948 г. указывается, что семья является естественным и основным социальным объединением, которая обладает правом на общественную и государственную защиту. Право на семейную целостность играет исключительно важную роль при определении интересов ребенка. Родители несут общую ответственность за воспитание ребенка, поскольку они в первую очередь отвечают за его рост и развитие. В Статье 18 КПП сказано, что государство должно оказывать поддержку родителям в выполнении их функций по воспитанию ребенка. Основные обязанности родителей по воспитанию детей описаны в Статьях 3 (2), 7, 9, 10, 18 и 29 КПП. Таким образом, для несопровождаемых и разлученных детей, процедура ОСИ должна, прежде всего, оценивать возможность воссоединения семьи. Существующая связь с семьей, включая родителей, братьев и сестер, а также других лиц, близких ребенку является ключевым фактором при определении интересов ребенка. Индивидуальные обстоятельства и характер отношений должны быть глубоко проанализированы, основное внимание необходимо уделить продолжительности отношений ребенка с родителями и семьей, поскольку:

Продолжительность отношений ребенка с родителями и семьей необходима для ощущения ребенком собственной безопасности;

Процесс социализации, на протяжении которого ребенок осмысливает ценности и нормы общественной жизни и развивает способность воспринимать чувства других людей, напрямую связан с его отношениями с родителями;

Продолжительность контакта ребенка с внешним миром имеет важное психологическое влияние на развитие внутреннего ощущения стабильности у ребенка.

Таким образом, если минимальные потребности ребенка удовлетворены, **в наилучшей степени интересы ребенка соблюдаются путем его проживания в собственной семье**. Предоставление временного приюта, в котором разлученный ребенок мог бы проживать с членами семьи, считается соблюдением его интересов, в случае отсутствия риска нанесения непоправимого ущерба. При необходимости осуществления ОСИ для принятия решений по поводу проживания ребенка с родственниками, гипотетическая перспектива развития лучших и более прочных отношений в будущем (при наличии или отсутствии недавнего контакта), обычно будет иметь меньшее значение, чем прошлый опыт семейных отношений ребенка.

Решение по поводу сепарирования ребенка от родителей в случае жестокого обращения или невнимания принимается только в случае существования серьезной угрозы нанесения непоправимого ущерба ребенку. При решении сепарировать ребенка, он не должен быть определен на проживание с другими членами семьи. Определение ребенка к другим членам семьи может показаться наилучшим немедленным решением, однако оно может причинить дополнительный вред ребенку, поскольку не обеспечивает необходимых ограничений контакта ребенка с родителями. Более того, оно ставит других членов семьи в неудобное положение в отношении доверия ребенка и/или родителей. Если существует возможность соблюдения интересов ребенка другим способом кроме сепарирования, в частности путем предоставления адресной помощи (*например*, еженедельное посещение врача в случае игнорирования родителями потребностей ребенка в медицинском обслуживании), необходимо применить именно такие, менее интрузивные меры, вместо сепарирования ребенка от родителей.

Воссоединение семьи, если таковое возможно, должно считаться самым лучшим соблюдением интересов ребенка. Переселение будет соблюдением интересов ребенка, в случае если оно послужит предпосылкой воссоединению семьи. Однако, воссоединение семьи не будет соблюдением интересов ребенка если оно подразумевает риск нанесения непоправимого ущерба ребенку, либо если ребенок или его родители негативно настроены по отношению к воссоединению, особенно если причины такого негативного отношения не проанализированы. Бывают ситуации, когда у ребенка устанавливается настолько тесная связь с приемной семьей, что принуждение его покинуть приемную семью будет настолько же травматичным, как и сепарирование от родителей. Существуют, также ситуации, в которых одним из родителей был заключен повторный брак, и он не хочет принимать ребенка. В случае невозможности воссоединения семьи, необходимо уделять внимание потребности ребенка сохранять контакт с родителями и семьей, при определении интересов ребенка. Практические вопросы и издержки, связанные с поддержанием такого контакта должны рассматриваться для того, чтобы не исключить возможность воссоединения семьи в будущем. Переселение обычно не является соблюдением интересов ребенка, в случае если оно может создать трудности в расследовании и последующем воссоединении семьи либо создать препятствия в поддержании контактов, только если нет необходимости решения проблемы реальной угрозы физической безопасности ребенка. Необходимо также принимать во внимание существующие системы сообщения в странах при оценке влияния расстояния между местом переселения и родиной ребенка и его родителями.

Для сравнения, вариант переселения не исключается автоматически, если известно местонахождение родителей. В случае если воссоединение семьи невозможно в месте проживания родителей (*например*, из-за реального риска нанесения непоправимого ущерба ребенку) а также в стране, предоставляющей убежище, а ребенку необходима серьезная защита в связи с риском привлечения несовершеннолетних к военной службе, торговле людьми и пр, и если с этими рисками невозможно справиться в стране, предоставляющей убежище – переселение в третью страну может считаться соблюдением интересов ребенка, если оно осуществляется путем, который не исключает перспективы возможного воссоединения семьи в будущем. В таких случаях важно, чтобы родители были проинформированы и проконсультированы о местонахождении ребенка, если это не повлечет за собой риск для семьи или если это не будет противоречить интересам ребенка.

Если переселение является воплощением интересов ребенка, решение о переселении должно быть реализовано в кратчайшие сроки. В некоторых случаях, в группе детей, проживающих в приюте в стране, предоставившей убежище, могут установиться тесные коммуникативные связи. В таком случае рекомендуется группировка детей для их дальнейшего переселения для того, чтобы обеспечить их дальнейшее совместное пребывание. В случае сепарирования от родителей, право на посещение родителей должно определяться комиссией, и подлежит обсуждению со всеми сторонами, включая ребенка. В случае, если контакт ребенка с родителями необходимо ограничить, комиссия должна определить краткосрочную и долгосрочную цели посещения, мониторинг и длительность визитов, издержки и расходы, связанные с визитами, а также определение ответственного лица или организации, которые будут осуществлять инспекцию визитов.

3.2.5. Необходимость развития ребенка

В соответствии со Статьей 6 КПП, необходимо обеспечивать максимальный уровень жизнеобеспечения и развития ребенка, в том числе физическое, умственное, духовное, моральное и социальное развитие ребенка в атмосфере уважения человеческого достоинства. Ощущение собственной нужности и ценности является основой эмоционального здоровья. Ощущение нужности возникает из отношений внутри семьи, и со временем, круг людей, обеспечивающих такое чувство, разрастается и включает в себя родственников, друзей, общину и общество, а необходимость ощущения собственной ценности перестает в потребность членства в социальных группах и занятия своего места в обществе. Во избежание того, что более мелкие потребности могут остаться неудовлетворенными, психологические потребности (которые относятся к эмоциональному и умственному развитию) и социальные (культурные) нужды должны изучаться так же тщательно, как и физические.

Основные факторы, которые необходимо учитывать при определении потребности ребенка в развитии включают следующие:

“право сохранения собственной индивидуальности, в том числе национальности, имени и семейных отношений” (Статья 8 КПП);

“необходимость продолжения воспитания ребенка, а также сохранения этнического, религиозного, культурного и языкового происхождения ребенка” (Статья 20 КПП);

право ребенка на получение наилучшего медицинского обслуживания (Статья 24 КПП);

право ребенка на уровень жизни, соответствующий уровню его физического, умственного, духовного, морального и социального развития (Статья 27 КПП);

право на образование (Статьи 28 и 29 КПП);

право ребенка на отдых и досуг, а также участие в играх и развлекательных мероприятиях, сообразно его возрасту (Статья 31 КПП).

Обычно, потребности ребенка в развитии наилучшим образом соблюдается, если он остается или сохраняет тесные контакты с семьей. Поэтому, при проведении формальной процедуры ОСИ до принятия долгосрочного решения, доступ к медицинскому обслуживанию или возможность получить образование в одном месте проживания не должны перевесить возможность воссоединения семьи в другом месте проживания. В особых случаях, а именно в случае если для юноши или девушки фактор возможности получения высшего образования является доминирующим, большее значение может уделяться образованию. Однако, для соблюдения интересов ребенка, доступ к соответствующим образовательным учреждениям должен обеспечиваться таким образом, который не нарушит связи ребенка с семьей.

4. Интересы ребенка и права и интересы других сторон

В некоторых случаях интересы ребенка могут вступать в конфликт с интересами других общественных групп. Интересы детей и молодежи могут совпадать или быть связанными с интересами родителей, семьи, общины либо государства, однако они не обязательно будут идентичными. При принятии решения о благополучии ребенка, лицо, ответственное за принятие решения, должно осознавать конкурентный характер интересов для проведения адекватной оценки интересов ребенка. На протяжении процедуры ОСИ важно, чтобы внимание было сосредоточено на правах ребенка, обеспечивая, таким образом, соблюдение его прав. Это не означает, однако, что потребности и права ребенка будут всегда иметь первостепенное значение при конфликте интересов. Это произойдет только в том случае, если в соответствии с КПП, интересы ребенка имеют *первостепенное* значение, *например* в случае усыновления или сепарирования от родителей. В соответствии с основным принципом КПП, интересы ребенка имеют *первостепенное* значение при рассмотрении дела. В случае если интересы ребенка уже определены, КПП не исключает возможности рассмотрения и взвешивания других факторов. Данные факторы, если они основываются на вопросе защиты прав, могут в редких случаях иметь большее значение, чем определение соблюдения прав ребенка. В частности, если ребенок подвергает серьезному риску физическую безопасность других лиц либо ситуацию в общине. В некоторых случаях, УВКБ ООН будет необходимо проанализировать интересы ребенка в их соотношении с другими вопросами, которые основываются на защите прав

других лиц, защиту которых обеспечивает Офис. Например, определение ребенка больного туберкулезом в приемную семью. Это может обеспечить соблюдение прав ребенка в краткосрочной перспективе, однако это может привести к заражению членов семьи, если ребенок был определен в семью до прохождения ним курса лечения. Все случаи такого характера, в которых Офис принимает решение о второстепенности вопроса соблюдения интересов ребенка, должны быть тщательно проанализированы и задокументированы.

5. Информирование ребенка о принятом решении

Ребенок должен быть проинформирован о решении в момент его принятия. В случае, если ребенок принимал участие в процессе, решение, в большинстве случаев, не будет для него неожиданностью. Однако, могут возникать случаи, при которых ребенок не согласен с решением, особенно если желание ребенка находится в противоречии с возможным вариантом предоставления защиты либо с долгосрочным решением. Необходимо установить честное и откровенное общение между специалистом по социальному обеспечению и ребенком, особенно касательно практических аспектов будущего решения и существующих вариантов. При некоторых обстоятельствах будет также необходимо провести допроцедурные консультации, но они не должны задерживать своевременное принятие решения. Поскольку каждый случай ОСИ является индивидуальным, так и реакция каждого конкретного ребенка на результаты ОСИ будет индивидуальной. Каждому ребенку необходимо предоставить время для осмысления принятого решения, а некоторым детям может понадобиться больше времени, чем остальным. Специалист по социальному обеспечению должен быть открыт для любой реакции на принятое решение, и должен проанализировать все способы внесения изменений в жизнь ребенка наиболее мягким способом, с учетом интересов ребенка.

В зависимости от обстоятельств, возможно будет необходимо формализовать или отпраздновать принятое решение. При воссоединении семьи, а также в случае определения ребенка в приемную семью, определенная церемония принятия, а также подписание письменного свидетельства воссоединения или дальнейшего проживания в приемной семье сможет помочь подчеркнуть ответственность попечителя перед ребенком и помочь в обеспечении того, что ребенок будет защищен в новой обстановке.

6. Архив

Вся собранная информация, включая протоколы собеседований, рапорт по ОСИ, формы оценки и другие материалы должна быть занесена в архив. Доступ к документам по ОСИ должен быть предоставлен только сотрудникам, имеющим разрешение УВКБ ООН. Личные дела должны храниться в надежном месте. Дело по ОСИ должно быть выдано ребенку, а его копия должна постоянно храниться в архиве УВКБ ООН. Процедура обращения с закрытыми делами по ОСИ, а также передача отдельных дел в главный офис должна осуществляться в соответствии с директивами, разработанными Архивным отделом главного офиса УВКБ ООН. Рекомендуется прилагать к каждому делу по ОСИ **схему действий**, в которой будут зафиксированы все этапы принятия решения по ОСИ. Это позволит проследить этапы реализации решения в каждом конкретном случае.

7. Пересмотр решения по ОСИ

Дело по ОСИ может быть пересмотрено либо в процедурном порядке, либо – в случае сепарирования связанного с жестоким обращением или невниманием – по требованию. Пересмотр дела в процедурном порядке должен быть осуществлен в течение одного года после принятия решения, если долгосрочное решение по поводу несопровождаемых или разлученных не было принято. Более того, дело по ОСИ будет заново открыто в случае изменения обстоятельств, а именно успешного

расследования либо появления новых доказательств, которые могут изменить изначальное решение, либо в случае, когда первое решение по ОСИ не может быть реализовано на протяжении одного года, только если не были уничтожены препятствия для его реализации и есть четкое доказательство того, что решение будет реализовано в ближайшем будущем.

Изменение мнения ребенка также может считаться новым обстоятельством (*например*, в случае если ребенок получил стипендию и ему больше не подходит предложенное решение).

Решения ОСИ по разлучению ребенка с родителями также может быть открыто заново по просьбе опекуна ребенка или лиц, имеющих родительские права по отношению к ребенку. Финальное решение по поводу родительских прав остается в компетенции государственных органов (в том числе и апелляционных организаций), УВКБ ООН несет ответственность только за пересмотр мер, принятых государственными органами после получения запроса от опекуна ребенка или родителей, в случае если были обнаружены новые факты, доказательства или правовые аспекты, которые могут повлиять на изменения первичного решения. Рекомендуются, чтобы в соответствии со Стандартным порядком действий пересмотр осуществлялся расширенным составом комиссии, либо комиссией в другом составе, чем та, которая принимала первичное решение. В таком случае родителям либо опекуну будет предоставлен доступ к документации, предоставленной комиссии в процессе первого ОСИ.

1 Конвенция ООН о правах ребенка – 44/25 – 1989 была принята Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989г. и вступила в силу 2.9.1990 г. Ратифицирована 192 странами. К КПР прилагается вариативный Протокол по поводу участия детей в вооруженных конфликтах (действует с февраля 2002 г.) продажи детей, детской проституции и порнографии (действует с января 2002 г.).

2 См. например Статьи 19, 36 и 38.

3 См. например Статьи 6, 23, 24, 27, 28 и 41.

4 См. Статьи 20, 21, 22, 23.

5 См. Статью 22.

6 См. Статью 41 КПР, в которой указывается, что любые нормы национального или международного права, относящиеся к вопросу защиты прав ребенка имеют большую силу, чем нормы КПР, и поэтому должны быть применены.

7 Международные нормативные документы, перечисленные в этих Рекомендациях, содержатся в Сборнике международных правовых норм по вопросам беженцев и переселенцев, опубликованном УВКБ ООН в 2006 г. Нормативные документы по правам человека содержатся на вебсайте Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН). Также там находится информация о сторонах, подписавших различные Конвенции. См. <http://www.ohchr.org/english/law/>.

8 См. четыре Женевские Конвенции: (I) Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; (II) Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях военно-морского флота; (III) Обращение с пленными; (IV) Защита гражданского населения во время военных действий, принятые 12 августа 1949г., а также Дополнительный протокол к Женевским Конвенциям от 12 августа 1949 г., в отношении защиты жертв международных военных конфликтов (Протокол I), принятый 8 июня 1977 г. и также Дополнительный протокол к Женевским Конвенциям от 12 августа 1949 г., в отношении защиты жертв немеждународных военных конфликтов (Протокол II), от 8 июня 1977 г.

9 Конвенция о статусе беженцев, Женева, 28 июля 1951 г.; Протокол о статусе беженцев, Нью-Йорк, 31 января 1967 г.; Конвенция ОАЕ об особенностях статуса беженцев в Африке от 10 сентября 1969 г.

10 Вариативный протокол Конвенции о правах ребенка по вопросам участия детей в вооруженных конфликтах, принятый Постановлением Генеральной Ассамблеи 54/263 от 25 мая 2000 г.; Вариативный протокол Конвенции о правах ребенка по вопросам торговли детьми, детской проституции и порнографии, принятый Постановлением Генеральной Ассамблеи 54/263 от 25 мая 2000 г.

11 Конвенция была составлена 29 мая 1993 г. Рекомендации по вопросам детей-беженцев и детей - переселенцев в дополнение к Гаагской Конвенции по защите детей и сотрудничеству в сфере межгосударственного усыновления была принята 21 октября 1994 г.

12 OAU Документ CAB/LEG/24.9/49 (1990 г.), вступил в силу 29 ноября 1999 г.

- 13 Принятые 17 июня 1999 г.; см. также Рекомендации по запрещению и принятию незамедлительных мер по борьбе с наихудшими формами детского труда, R190/1999, принятые 17 июня 1999 г.
- 14 Принятые 26 июня 1973 г.; см. также Рекомендации по Recommendation concerning Minimum Age for Admission to Employment, R146/1973, принятые 26 июня 1973 г.
- 15 Комитет по защите прав ребенка, 39th сессия, 3 июня 2005 г., Документ ООН КПП/ГК/2005/6.
- 16 В соответствии с Разделом 1 (3) Акта, “суд будет должен принять во внимание:
- (а) желания и чувства ребенка, нуждающегося в защите (рассматриваемые в контексте его возраста и уровня знаний);
 - (б) физические, эмоциональные и образовательные нужды ребенка;
 - (в) возможный эффект любых изменений в жизни ребенка;
 - (г) возраст, пол, происхождение и все особенности ребенка, которые суд считает относящимися к делу;
 - (д) ущерб, нанесенный ребенку, или потенциальный риск нанесения такового;
 - (е) возможности обоих родителей и лиц, относящихся к делу по мнению суда, по удовлетворению нужд ребенка;
 - (ж) масштаб полномочий суда согласно данного Акта по проведению процедуры.”
- 17 EC/SCP/82 “Политика УВКБ ООН в вопросах детей-беженцев”, Исполнительный комитет программы Верховного Комиссара, 44-я сессия подкомитета по международной защите, 23-е заседание от 6 августа 1993 г., Часть 1.
- 18 EC/SCP/82 “Политика УВКБ ООН в вопросах детей-беженцев”, Исполнительный комитет программы Верховного Комиссара, 44-я сессия подкомитета по международной, 23-е заседание от 6 августа 1993 г., Часть 17.
- 19 Комитет по защите прав ребенка, Общие комментарии № 6, Глава IV, пункт в).
- 20 Статья 9 КПП ‘Против их воли’ касается либо воли родителей, либо воли и родителей и ребенка.
- 21 Дети-беженцы: Рекомендации по защите, стр. 130-133 и «Политика УВКБ ООН в вопросах усыновления», август 1995 г., которая включает Дополнение «Рекомендации по вопросам детей-беженцев и других детей-переселенцев, в соответствии с Гаагской Конвенцией по защите детей и принципам сотрудничества в вопросах межгосударственного усыновления», октябрь 1994 г.
- 22 ‘...термин опекунство означает наложение обязательств на совершеннолетнее лицо либо на организацию по обеспечению соблюдения интересов ребенка’, в соответствии с Межведомственными рекомендациями по вопросам Unaccompanied and Separated детей. Для более детальной информации см. стр. 47 данных Рекомендаций, а также Общие комментарии № 6, Главу V, пункт б) и разделы 21, 63, 69 и 89.
- 23 Общие комментарии, Глава VII, пункт в).
- 24 См. Глава VII, пункт в).
- 25 Для лиц, переселенных внутри страны, долгосрочное решение подразумевает лишь два варианта, а именно добровольную репатриацию либо местную интеграцию, в условиях невозможности текущего переселения.
- 26 В Общих комментариях (Глава VII, пункт в) содержатся рекомендации по поводу принятия решений о возвращении беженцев в страну проживания.
- 27 Комитет по защите прав ребенка, Общие комментарии № 6, Глава VII, пункт в).
28. Тренинг УВКБ ООН “Работа переводчика с беженцами”, RLD 3. Женева, июнь 1993 г., может использоваться переводчиками в качестве самоучителя.
- 29 Дополнительные рекомендации по собеседованию детей содержатся в: “Собеседование претендентов на получение статуса беженца”, Тренинг УВКБ ООН RLD 4, Женева, 1995 г., Процедурные нормы УВКБ ООН относительно RSD, в соответствии с Мандатом УВКБ ООН, пункт 4.3.7, Защита прав ребенка, Работа с детьми; “Руководство УВКБ ООН по вопросам переселения”, ноябрь 2004 г., Глава 6.5. См. также документы, касающиеся процедур определения статуса беженца: Комиссия по вопросам иммиграции и беженцев, “Рекомендация 3 Заявления детей-беженцев: Этапы процедуры и сбора доказательств”, Канада, Оттава, 30 сентября 1996 г.; Комиссия по вопросам миграции Финляндии, Управление по Иммиграции, “Рекомендации по собеседованию (сепарированных) несовершеннолетних лиц” Финляндия, 2002 г.; Департамент Юстиции США,

Служба иммиграции и натурализации, “Рекомендации по вопросам рассмотрения заявлений детей о предоставлении убежища”, 1999 г.

См. также Комиссия Австралии по реформе законодательства, “Видеть и слышать: приоритетность ребенка в правовом процессе”, Рапорт № 84, сентябрь 1997 г, на <http://www.austlii.edu.au/au/other/alrc/publications/reports/84/ALRC84.html>, а также Спасение детей в Великобритании, Общение с детьми”, 1 января 2000 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Использование термина “интересы” в КПР

Статья 3. “Во всех действиях по отношению к детям, совершаемых государственными или частными организациями по социальному обеспечению, судами, администрациями либо правовыми органами, *должен в первую очередь соблюдаться принцип соблюдения интересов ребенка*”.

Статья 9. “ребенок не должен быть сепарирован от родителей против их воли, за исключением случаев, если компетентные органы ... определяют ... , что данное сепарирование *необходимо в интересах ребенка*” И... “ребенок, сепарированный от одного или обоих родителей имеет право на поддержание личных контактов с обоими родителями на постоянной основе, *только если это не противоречит интересам ребенка*”

Статья 18. “...оба родителя несут общее обязательство по воспитанию и развитию ребенка. Родители, либо законные опекуны, несут основное обязательство по воспитанию и развитию ребенка. *Основным вопросом для них должно быть соблюдение интересов ребенка.*”

Статья 20. “ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения, либо ребенок, *чьи интересы не позволяют оставаться в этом окружении*, должен быть обеспечен государственной защитой и поддержкой.”

Статья 21. “в вопросах усыновления, **определяющим фактором должны служить интересы ребенка**”.

Статья 37 (в) “государство должно обеспечить, что... каждый ребенок лишенный свободы должен быть сепарирован от взрослых, **только если это не противоречит интересам ребенка**. Ребенок имеет право сохранять контакт со своей семьей в виде переписки либо посещения, при отсутствии чрезвычайных обстоятельств;”

Статья 40 (2) (б) (iii) “ государство должно обеспечить, что дело каждого ребенка, подозреваемого, обвиненного либо признанного в нарушении уголовного права ... должно быть рассмотрено незамедлительно компетентными, независимыми и беспристрастными **государственными либо судебными органами в процессе беспристрастного слушания, проведенного в соответствии с законом, и, в случае если это не противоречит интересам ребенка, с учетом возраста ребенка либо обстоятельств дела, а также в присутствии его родителей либо законного опекуна.**”

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

СОБЛЮДЕНИЕ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ

Ф.И.О. лица, проводящего ОСИ:

В дополнение к своему соглашению соблюдать все принципы, предусмотренные *Кодексом поведения УВКБ ООН*, я обязуюсь соблюдать данное требование в связи с моим выполнением формальной функции определения соблюдения интересов ребенка. Обязуюсь не разглашать и не обсуждать любую информацию о ребенке, ставшую известной мне в результате выполнения мною процедуры ОСИ. Я понимаю и принимаю собственные обязательства соблюдать конфиденциальность информации, полученной мной с целью определения соблюдения интересов ребенка в течение всего периода выполнения мною формальной функции по ОСИ. Я понимаю, также, что данное обязательство будет храниться в архиве УВКБ ООН, и что в случае его несоблюдения, без уважительной причины, это приведет к дисциплинарным взысканиям и/или правовым действиям в отношении меня.

Я ознакомлен, понимаю и принимаю вышеизложенное обязательство соблюдать конфиденциальность.

Подпись:

Дата:

Место:

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСИ

МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ФОРМА РЕГИСТРАЦИИ НЕСОПРОВОЖДАЕМЫХ И РАЗЛУЧЕННЫХ ДЕТЕЙ РЕГИСТРАЦИОННАЯ ФОРМА ДЛЯ НЕСОПРОВОЖДАЕМЫХ И РАЗЛУЧЕННЫХ ДЕТЕЙ

МККК Идентификационный № _____

ФОТО

Другой Идентификационный № _____

(Пожалуйста, укажите название организации)

Несопровождаемый ребенок

Разлученный ребенок

Важно знать:

разлученный ребенок - лицо в возрасте до 18 лет, сепарированное от обоих родителей, или от его предыдущего законного либо традиционного попечителя, но необязательно от других родственников.

несопровождаемый ребенок – лицо в возрасте до 18 лет, от обоих родителей, или от его предыдущего законного либо традиционного попечителя, а также от родственников.

В случае, если ребенок не помнит своего адреса, необходимо задокументировать любую другую необходимую информацию, а именно описание мечетей, церквей, школ и других ориентиров.

Заполните данную форму шариковой ручкой. (1 экземпляр для каждого ребенка, кроме братьев и сестер, согласно пункта 2.)

1. Личность ребенка

Тип документа, удостоверяющего личность и его № _____

Пол М Ж

Ф.И.О. (на родине) _____

Другое имя (прозвище) _____

Имя, данное ребенку другими лицами после его сепарирования? Да Нет

Дата рождения/возраст _____ Место рождения _____

Национальность _____ Страна _____

Этническая группа _____

Язык (и), которыми владеет _____

Физические особенности _____

Полное имя отца _____

Жив Умер Неизвестно

Полное имя матери _____

Жива Умерла Неизвестно

При признании отца и/или матери умершими, опишите обстоятельства, приведшие к смерти

Лица, знакомые ребенку _____

Адрес ребенка до сепарирования (т.е. места, где он вырос) _____

Номер телефона _____

Лица, проживавшие с ребенком _____

2. Братья/сестры, сопровождающие ребенка

А. Полное имя _____

Дата рождения/возраст _____

Место рождения _____ Страна _____

Текущий адрес _____

Номер телефона _____

В. Полное имя _____

Дата рождения/возраст _____

Место рождения _____ Страна _____

Текущий адрес _____

Номер телефона _____

3. Текущий приют ребенка

а. Детский центр

б. Приемная семья (укажите национальность) _____

в. Другой (укажите) _____

Полное название ответственной организации /лица _____

Адрес _____

Номер телефона _____

Дата прибытия ребенка в приют _____

Место, куда собирается переселиться или вернуться приемная семья:

Адрес _____ Страна _____

4. История разлучения

Дата разлучения _____

Место разлучения _____ Страна _____

Обстоятельства разлучения _____

Перечислите дополнительные перемещения, совершенные в промежутке между местом разлучения и текущим местонахождением

5. В случае если ребенок был эвакуирован

Кем проводилась эвакуация/через какую организацию? _____

Дата _____

Причина(ы) эвакуации _____

Откуда? _____ куда? _____

6. Дополнительные вопросы защиты

Была ли у ребенка связь с вооруженными силами или группами? **Да** **Нет**

Ребенок вел домашнее хозяйство **Да** **Нет**

Ребенок - инвалид **Да** **Нет**

Медицинские показания **Да** **Нет**

Ребенок с улицы **Да** **Нет**

Несовершеннолетняя мать **Да** **Нет**

Жестокое обращение **Да** **Нет**

Другое (укажите) _____

Дополнительная информация _____

Необходимость срочных мер Да Нет _____

7. Пожелания ребенка

Лица, которых ребенок хочет отыскать

Отец Мать Брат Сестра

Другие (укажите) _____

А. Ф.И.О. и степень родства _____

Последний известный адрес _____

_____ Страна _____ Номер телефона _____

Б. Ф.И.О. и степень родства _____

Последний известный адрес _____

_____ Страна _____ Номер телефона _____

В. Ф.И.О. и степень родства _____

Последний известный адрес _____

_____ Страна _____ Номер телефона _____

Есть ли у ребенка контакт с кем-либо из родственников? (детально) _____

Хочет ли ребенок воссоединения семьи? Да, как можно скорее Да, позже Нет

8. Собеседование с другими организациями, принимающими участие в расследовании

Проводилось ли с ребенком собеседование членами других организаций? Да Нет

Название организации (организаций) _____

Место проведения собеседования _____ Дата _____

Страна _____

Регистрационный номер ребенка, присвоенный другой организацией _____

9. Список документов, находящихся у ребенка

10. Дополнительная информация, которая может быть полезной при изучении

семейной ситуации ребенка (необходимо расспросить ребенка о местонахождении его родственников, включая братьев и сестер либо о наличии у ребенка контакта с кем-то из друзей семьи) _____

11. Разглашение информации

Согласен ли ребенок/опекун на публичное разглашение (по радио, в Интернете и пр.) своего имени, а также имен родственников с целью отыскания семьи? Да Нет

12. Место и дата проведения собеседования _____

13. Информация получена от:

Ребенка опекуна другое (укажите) _____

14. Ф.И.О. интервьюера и название организации _____

15. Организация, ответственная за розыск семьи ребенка (название, адрес и контактные телефоны) _____

16. Подпись ребенка (если позволяет возраст ребенка) _____

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ФОРМА ОТЧЕТА ПО ОСИ

МЕСТОРАСПОЛОЖЕНИЕ:

ДЕЛО №:

СПЕЦИАЛИСТ, ПОДГОТОВИВШИЙ РАПОРТ:

ПОДПИСЬ:

ДАТА:

ПЕРЕВОДЧИК:

ОСНОВНЫЕ БИОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ РЕБЕНКА

(СМ. РЕГИСТРАЦИОННУЮ ФОРМУ)

Ф.И.О.:

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ:

ПРОЗВИЩЕ:

В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ ГРАЖДАНСТВА, ПРЕДЫДУЩЕЕ МЕСТО ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ:

ДАТА/ГОД РОЖДЕНИЯ:

ЭТНИЧЕСКАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ:

ПОЛ:

ВЕРОИСПОВЕДАНИЕ:

СТАТУС РЕБЕНКА:

Ф.И.О. ОТЦА:

Ф.И.О. МАТЕРИ:

Часть I – ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РЕБЕНКЕ

1. История ребенка до сепарирования

В этой части необходимо кратко изложить ситуацию ребенка, предшествующую сепарированию. Необходимо предоставить информацию о составе семьи, характере и продолжительности отношений ребенка с членами семьи и другими лицами, заботившимися о ребенке, а также основные сведения о физической безопасности, в том числе о существовании риска для ребенка и степени, до которой были удовлетворены потребности ребенка в развитии (например, доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, отдыху и пр.).

2. История сепарирования, включая перелет

В этой части необходимо кратко изложить историю сепарирования. Необходимо описать обстоятельства сепарирования от семьи или других лиц, которые заботились о ребенке, а также сведения о том, кто находился с ребенком на протяжении полета и о ситуации потенциальной угрозы жестокого обращения, возникшей во время перелета.

3. Ситуация после перелета и текущая ситуация

В этой части необходимо кратко описать условия приюта, предоставленного после перелета и степень, до которой текущие условия приюта обеспечивают соблюдение основного права на жизнь, жизнеобеспечение и развитие (включая доступ к образованию и качественному медицинскому обслуживанию). В отношении несопровождаемых и разлученных детей, необходимо предоставить информацию о начале проводимого расследования и его результатах. В этой части необходимо предоставить информацию о физической безопасности ребенка, характере его отношений с лицами, предоставившими приют, опекуном, родственниками и другими лицами, близкими ребенку, а также, о степени интеграции в текущую общину и возможном влиянии сепарирования ребенка от его общины и близких ему лиц.

4. Последующая деятельность

Необходимо перечислить последующие меры по решению проблем предоставления защиты, обнаруженных в процессе осуществления ОСИ, которые не будут иметь прямой связи с решением по ОСИ, а также указать меры, которые были инициированы.

5. Оценка возраста ребенка и уровня его зрелости

В этой части необходимо предоставить оценку возраста ребенка либо его возрастной категории и краткое описание процедуры проведения данной возрастной оценки (например, документы, подтверждающие свидетельства родственников или других членов общины относительно рождения ребенка, получения им образования, истории семьи, физическое описание ребенка). Также, необходимо указать информацию относительно физического, психосоциального и когнитивного развития ребенка (например, задержек в развитии).

Часть II – СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВАРИАНТЫ

1. Существующие варианты, подлежащие рассмотрению в процессе ОСИ

В соответствии с индивидуальными особенностями каждой ситуации, в данной части необходимо перечислить возможные варианты, а также предоставить их краткое описание.

2. Мнение ребенка

В этой части необходимо кратко изложить предпочтения ребенка. Необходимо, также, проанализировать были ли эти предпочтения искренними, либо высказанными в результате манипуляции.

3. Мнение лиц, близких ребенку

В этой части необходимо кратко изложить мнение членов семьи, опекунов либо других лиц, близких ребенку, в соответствии с индивидуальными особенностями каждого дела (например, медперсонала, учителей и пр.) по поводу того, что является соблюдением интересов ребенка.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

ФОРМА ОЦЕНКИ ПО ОСИ, ПРОВОДИМОГО УВКБ ООН

Ф.И.О. РЕБЕНКА:

ДЕЛО №:

Ф.И.О. СПЕЦИАЛИСТА, ПОДГОТОВИВШЕГО РАПОРТ:

ПОДПИСЬ:

ДАТА:

Часть I – Оценка весомых факторов

За заполнение данного раздела отвечает специалист по социальному обеспечению. Предоставленная информация послужит основой для принятия решения комиссией либо другой организацией. В случае осуществления ОСИ до принятия долгосрочного решения, три и более вариантов должны быть рассмотрены по отношению к текущей ситуации, в которой находится ребенок, включая добровольную репатриацию, местную интеграцию и переселение. Предположения по поводу практической осуществимости каждого варианта, включая возможности и риски, должны быть четко изложены (например, ситуация в семье ребенка, на его родине, в стране, предоставившей приют и пр.). В случае, если ОСИ проводится УВКБ ООН, и если обстоятельства не позволяют провести глубокий анализ вариантов долгосрочного решения (включая варианты решения по предоставлению временного приюта либо сепарирования от родителей), в рекомендациях необходимо указать временной промежуток проведения данной оценки.

Факторы

Текущая ситуация

Вариант 1

Вариант 2

Вариант 3

МНЕНИЕ РЕБЕНКА

МНЕНИЕ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ И ДРУГИХ ЛИЦ, БЛИЗКИХ РЕБЕНКУ

В этом разделе необходимо также указать любые признаки возможности возникновения конфликта интересов

БЕЗОПАСНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И РИСК НАНЕСЕНИЯ УЩЕРБА

В этой части необходимо указать возможную угрозу нарушения права на жизнь, мучительное, жестокое или унижительное обращение либо наказание, *принудительное возвращение*, привлечение к военной службе несовершеннолетних, угрозу физического либо умственного насилия, ущерба либо жестокого обращения, невнимания либо невнимательного обращения, плохого обращения либо эксплуатации, включая сексуальное насилие, а также не предоставление доступа к медицинскому обслуживанию для больных детей

ОБСТАНОВКА В СЕМЬЕ И ЕЕ АЛЬТЕРНАТИВА

В этой части необходимо описать результаты расследования и сосредоточить внимание на степени привязанности ребенка к лицам, близким ему, а также на их способности и готовности заботиться о ребенке. Необходимо, также, описать возможное влияние сепарирования ребенка от близких ему лиц.

НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗВИТИЯ РЕБЕНКА

В этой части необходимо сосредоточить внимание на интеграции ребенка в его текущую общину, продолжении воспитания ребенка, а также сохранении этнического, религиозного и лингвистического происхождения, права ребенка на получение наилучшего медицинского обслуживания, на уровень жизнеобеспечения, который соответствовал бы физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию ребенка, доступ к образованию, а также право ребенка на отдых, участие в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих возрасту ребенка.

ДРУГИЕ ВЛИЯТЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ ПРИ ОСОБЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ (ОПИШИТЕ)

ПЕРЕОЦЕНКА

В случае, если принятие долгосрочного решения откладывается, в данной части необходимо указать промежуток времени в течение которого необходимо провести новое рассмотрение дела, а также указать решение, принятое после переоценки

Часть II – Рекомендации ответственного лица

В этой части необходимо указать решение комиссии либо другой механизм принятия решения. Необходимо изложить обоснование решения, а также перечислить все важные аспекты дискуссии, возникшие на протяжении работы комиссии.

Часть III – Комментарии ответственного лица

В этой части можно изложить дополнительные комментарии ответственного лица/органа, в частности, например решение о новом открытии дела в случае возникновения особых обстоятельств, либо.....

ДАТА:

Ф.И.О. ОТВЕТСТВЕННОГО ЛИЦА:

ПОДПИСЬ (ГЛАВЫ КОМИССИИ)