

# РЕКОМЕНДАЦИЯ 773 (1976) О ДЕ-ФАКТО БЕЖЕНЦАХ

*Принята Парламентской Ассамблеей в 1976 году*

Ассамблея,

*учитывая*, что в государствах — членах Совета Европы находится значительное число лиц, которые не признаны в качестве беженцев по смыслу статьи 1 Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года с поправками, внесенными Протоколом от 31 января 1967 года, и которые не в состоянии или не желают по политическим, расовым, религиозным или иным веским причинам возвращаться в страны своего происхождения (де-факто беженцы);

*отмечая*, что особое положение этих лиц нередко создает проблемы, например с получением вида на жительство и возможности работать в принимающей стране;

*полагая*, что эти лица, в силу того, что они не в состоянии или не желают возвращаться в страну своего происхождения, нуждаются в более благосклонном отношении по сравнению с тем, какое обычно имеет место к иностранцам;

*учитывая*, что было бы крайне желательным, чтобы в государствах — членах Совета Европы отношение к ним было как можно более единообразным,

рекомендует Комитету министров:

I. Поручить компетентному Комитету правительственных экспертов подготовить соответствующий документ, желательно соглашение, о де-факто беженцах, регламентирующий следующие вопросы:

a) предусмотреть предоставление вида на жительство и разрешения на работу;

b) способствовать тому, чтобы в отношении де-факто беженцев применялось максимально большее число статей Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, особенно те, которые касаются работы по найму (статья 17), правительственной помощи (статья 23), трудового законодательства и социального обеспечения (статья 24), а также положения, касающиеся беженцев, незаконно находящихся в стране, дающей им приют (статья 31), высылки (статья 32) и особенно запрещения высылки беженцев или их принудительного возвращения (статья 33);

c) предоставить де-факто беженцам возможность найти надлежащее жилье;

d) максимально расширить признание профессиональных квалификаций, особенно тех, которые касаются свободных профессий;

e) предоставить де-факто беженцам возможность получать бесплатно языковое и профессиональное обучение, а также предоставить дотации и стипендии студентам;

f) выдать де-факто беженцам, не обладающим действительными проездными документами, проездные документы, позволяющие им выезжать за границу и возвращаться в страну, выдавшую их, а также освободить владельцев этих документов от уплаты визовой пошлины.

II. Предложить правительствам-членам:

i) либерально применять определение "беженец", содержащееся в Конвенции о статусе беженца от 28 июля 1951 года с поправками, внесенными Протоколом, касающимся статуса беженцев, от 31 января 1967 года;

ii) a) высылать де-факто беженцев, только если они будут допущены в другую страну, где они не будут подвергаться опасности преследования;

b) не отказывать в допуске и проживании лицам, которые нашли "защиту или убежище в каком-либо другом месте", только если они фактически будут допущены в другую страну;

iii) не подвергать де-факто беженцев иным ограничениям относительно их политической деятельности, за исключением политических прав в точном значении этого слова, которые зависят от наличия гражданства страны проживания, помимо тех, которые применяются в отношении собственных граждан.