

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ УВКБ ООН

## ЛУГАНСК

МАРТ 2016 г.



### ОБЗОР

До начала конфликта на востоке Украины город Луганск был административным центром Луганской области. В сентябре 2014 года областная администрация была перенесена в Северодонецк. В состав области входят 18 районов, шесть из которых находятся вне правительственного контроля или являются спорными территориями. В ноябре 2014 года система административного деления неподконтрольных правительству территорий была реорганизована. В настоящее время неподконтрольные правительству территории состоят из 15 административных районов, включая новую фактическую административную столицу — город Луганск. С северной и северо-западной стороны от Луганска проходит линия разграничения. С самого начала конфликта в городе и его окрестностях проходили интенсивные боевые действия. Несмотря на соглашение о прекращении огня, достигнутое 12 февраля 2015 года, в населенных пунктах, расположенных на линии разграничения и вблизи нее, до сих пор происходят нарушения режима прекращения огня. Это вызвало вынужденное переселение значительного числа мирных жителей, а также создает серьезные жизненные трудности для оставшихся. Многие из этих лиц относятся к уязвимым группам, в частности это пожилые люди, инвалиды, семьи с детьми, которые не могут покинуть зону конфликта. Многим из них приходится укрываться от боевых действий в бомбоубежищах и подвалах в течение долгого времени, в некоторых случаях — по несколько месяцев.

В мае 2015 года в Луганске был создан Логистический центр ООН. В настоящее время в этом центре работают 9 сотрудников УВКБ ООН. Большинство сотрудников поступили на работу только после «регистрации» и официального разрешения на работу со стороны де-факто власти. К сожалению, международные НГО не получили разрешения на работу в неподконтрольной правительству части Луганской области, так как де-факто власть отказала им в «регистрации». Сразу же после «регистрации» 23 октября 2015 г. УВКБ ООН в Луганске начало определять получателей помощи, а также напрямую раздавать непродовольственные товары и строительные материалы. Офис покрывает неподконтрольную правительству часть Луганской области. УВКБ ООН тесно сотрудничает с другими агентствами ООН, которые также представлены в этом регионе.

До настоящего времени доступ гуманитарных организаций на неподконтрольную правительству территорию представляет собой особую проблему. Блокада со стороны правительства, требование регистрации со стороны де-факто власти, напряженная ситуация с

безопасностью — все эти факторы значительно усложняют доступ на неподконтрольную правительству территорию для оказания гуманитарной помощи. Все поставки должны проходить транзитом через неподконтрольную территорию Донецкой области, поскольку в Луганской области на линии разграничения нет контрольно-пропускных пунктов, открытых для прохождения гуманитарных грузов. Доступ через неподконтрольную правительству территорию Донецкой области до сих пор остается ненадежным, поскольку УВКБ ООН еще не было «зарегистрировано» для ведения деятельности на этой территории.

## СТАТИСТИКА И ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

До начала конфликта в городе Луганске было 463 287 жителей. По состоянию на январь 2015 года население города составляло 417 990 человек. Общая численность населения на неподконтрольной правительству территории Луганской области составляет порядка 1,5 млн. человек.

В начале конфликта около 500 тысяч человек покинули дома и переехали в Российскую Федерацию и на территории, контролируемые правительством. В течение лета 2015 года и после соглашения о прекращении огня, достигнутого 1 сентября 2015 года, на место проживания вернулись около 100 000 человек. По оценкам, на неподконтрольной правительству территории Луганской области находится около 15 000 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Три тысячи ВПЛ размещены в местах компактного проживания, а 12 000 — арендуют жилье или проживают у родственников и друзей. Тем не менее, регистрация ВПЛ на неподконтрольной правительству территории даже приблизительно не отображает реальные цифры из-за недостатка учреждений, которые могут осуществлять регистрацию. Подобным образом большие сомнения вызывает точность данных о возвращающихся.

Оказание помощи ВПЛ на неподконтрольных правительству территориях затруднено из-за отсутствия точных данных. В начале конфликта жители населенных пунктов, расположенных вдоль линии разграничения, перемещались в центральную, восточную и южную часть неподконтрольной территории Луганской области. После открытия пешеходного контрольно-пропускного пункта в Станице-Луганской осенью 2015 г. увеличилось количество людей, перемещающихся на неподконтрольную правительству территорию для получения пенсий, социальной помощи и для покупки товаров. За время конфликта перемещения осуществлялись как с неподконтрольной территории, так и обратно, поскольку люди возвращаются, чтобы проведать членов семьи и родственников, а также проверить состояние своего имущества. Количество возвращающихся резко возросло в сентябре 2015 года, что совпало с началом нового учебного года и договоренностью о прекращении огня, достигнутой 1 сентября.

## ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

### Правовая защита

УВКБ ООН оказывает помощь перемещенным лицам, которые возвращаются в пострадавшие районы; людям, подверженным риску вынужденного переселения, в частности уязвимым группам; людям, не имеющим возможности покинуть зону конфликта и пострадавшим местным общинам. УВКБ ООН сотрудничает с другими агентствами ООН и в 2016 году планирует реализовать несколько проектов по поддержке инициатив переселенцев и местных общин при помощи организации «Человек в беде» (People in Need) и местных НГО, занимающихся целым рядом основных проблем инвалидов. Также планируется реализация проектов быстрого реагирования. Отдел правовой защиты УВКБ ООН ведет мониторинг при раздаче гуманитарной помощи и координирует свои действия с де-факто властью для мониторинга тенденций, методов работы, потенциала и проблем, с которыми сталкиваются люди в целевых группах.

### Жилье и непродуктивные товары

УВКБ ООН начало свою деятельность на неподконтрольной правительству части Луганской области с подготовки к зиме 2014-2015 г. в сотрудничестве с местным Обществом Красного Креста. Мониторинг за этой деятельностью осуществлялся удаленно из Донецкого логистического центра. В период с января по май 2015 года, до того, как

сотрудники УВКБ ООН присоединились к Логистическому центру ООН в Луганске, 7 000 человек в целевых группах были обеспечены одеялами, комплектами постельного белья, полотенцами, одеждой, кухонными наборами, ведрами и другими непродовольственными товарами.

Интенсивные боевые действия во время конфликта привели к массовым разрушениям объектов инфраструктуры и жилых зданий, особенно в Новосветловке, Хрящеватом, Славяносербске, Первомайске и в других населенных пунктах, расположенных вдоль линии разграничения. Пригороды города Луганска также были в значительной степени разрушены. Согласно статистическим данным, предоставленным де-факто властью, в результате военных действий были повреждены более 10 000 домов. В ноябре и декабре 2015 года УВКБ ООН направило свыше 90 грузовых автомобилей с гуманитарными грузами, в которые входили непродовольственные товары и строительные материалы, предназначенные для более чем 15 000 получателей помощи.

УВКБ ООН выполнило план подготовки к зиме, рассчитанный на 3 600 жителей неподконтрольной правительству части Луганской области. Наиболее уязвимые группы населения получили зимние куртки, одеяла, наборы постельного белья, канистры, ведра, кухонные наборы и полотенца.

Деятельность по обеспечению жильем началась после «регистрации» УВКБ ООН 23 октября. Эта деятельность охватывала порядка 1 000 домов тех людей, которые вернулись и отвечали критериям УВКБ ООН по предоставлению помощи. Агентство также начало восстановление 100 домов. Из-за нехватки исполнительных партнеров, «зарегистрированных» на неподконтрольной правительству части Луганской области, УВКБ ООН изучает возможность подписания контракта с местной строительной компанией.

## ГЛАВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЕЛЫ

**Доступ гуманитарных миссий** к неподконтрольным правительству территориям остается особенно сложным. Блокада со стороны правительства, требование «регистрации» со стороны де-факто власти, ситуация с безопасностью — все эти факторы значительно усложняют доступ на неподконтрольные территории для оказания гуманитарной помощи.

**Свобода передвижения** является одной из ключевых проблем в сфере правовой защиты на неподконтрольной правительству части Луганской области. После введения Временного порядка въезда на неподконтрольную территорию и выезда с нее, утвержденного правительством Украины в январе 2015 года, люди обязаны оформлять пропуска для пересечения линии разграничения. Ограничение свободы передвижения угрожает физической безопасности тех, кто не имеет возможности покинуть зону конфликта, а также единству семьи, доступу к средствам существования, примирению, добровольному возвращению и поискам долгосрочных решений.

В настоящее время единственный контрольно-пропускной пункт через линию разграничения в Луганской области действует в Станице Луганской. Пропускной пункт открыт только для пешеходов, хотя люди пересекают линию также и в неофициальных пунктах в Золотом-5, а также через реку между неподконтрольным правительству Лобачевым и подконтрольным правительству Жовтым. Некоторые перемещаются через Российскую Федерацию, платя штрафы или взятки, поскольку им не ставят штамп о выезде с территории Украины, когда они выезжают с неподконтрольной правительству части Луганской области. В настоящее время УВКБ ООН определяет способы, позволяющие упростить пересечение линии разграничения, чтобы способствовать мобильности, воссоединению семей, доступу к медицинской помощи и другим основным услугам.

**Недостаточные возможности занятости и обеспечения средств к существованию**, а также низкий уровень доходов, задержки в выплате пенсий и социальной помощи, недостаток хорошо оплачиваемых рабочих мест, высокие цены на продукты питания и одежду, нехватка лекарств и коммунальных услуг являются наиболее актуальными вопросами. Правительство Украины приостановило все социальные выплаты на неподконтрольных правительству территориях, а это значит, что для получения социальной помощи оставшиеся там лица вынуждены проделывать долгий и опасный путь на подконтрольные правительству территории, что особенно сложно для пожилых людей и инвалидов.

**Недостаток информации и работы с населением на местах** являются заметной недоработкой со стороны государственных учреждений. Быстро меняющиеся законы, ограниченная или противоречивая информация,

слухи и неосведомленность не дают возможности людям принимать обоснованные решения. Результаты Совместной оценки потребностей в неподконтрольной правительству части Луганской области показали, что люди ощущают отсутствие доступа к важной информации, касающейся их прав и доступа к услугам. УВКБ ООН инициирует развитие потенциала местных НГО с целью осуществления мероприятий по правовой защите, включая техническую поддержку для создания базы данных получателей помощи.

## КООРДИНАЦИЯ И ПРИСУТВИЕ

---

Единственным исполнительным партнером УВКБ ООН на неподконтрольной правительству части Луганской области является организация «Человек в беде». Другие партнеры не были «зарегистрированы» де-факто властью. Таким образом, Агентство ООН по делам беженцев предоставляет всю помощь напрямую. Агентство изучает возможности сотрудничества с местными НГО.

### Контактные данные:

Димитар Желев, УВКБ ООН в Луганске, эл. почта: [jelev@unhcr.org](mailto:jelev@unhcr.org) тел.: +380 932260238

Адрес: УВКБ ООН, Логистический центр ООН, Базисная линия, 5, Луганск, Луганская обл., Украина

### Ссылки:

Представительство УВКБ ООН в Украине: <http://unhcr.org.ua/en> Twitter: [www.twitter.com/UNHCRUkraine](http://www.twitter.com/UNHCRUkraine) Facebook: [www.facebook.com/UNHCRKyiv](http://www.facebook.com/UNHCRKyiv)





**Ukraine:** Areas of responsibility of Sievierodonetsk Field Office, Luhansk Logistics Hub and Donetsk Global Hub/Service Centre.

