

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ МЕСТНОГО ОФИСА УВКБ ООН ДОНЕЦК

Март 2016 г.



ОБЗОР

Город Донецк был административным центром Донецкой области до октября 2014 года, когда областная администрация была переведена в Краматорск. В настоящее время город Донецк является фактическим административным центром самопровозглашенной «Донецкой Народной Республики», находящейся вне правительственного контроля. В состав области входят 46 районов и городов областного значения, 19 из которых не находятся под контролем правительства или являются спорными.

Город Донецк расположен всего в нескольких километрах от линии соприкосновения и в нем проходили наиболее интенсивные боевые действия с самого начала конфликта. Несмотря на соглашение о прекращении огня, которое было принято 1 сентября 2015 года, вдоль линии соприкосновения ежедневно происходят нарушения режима прекращения огня, когда стороны ведут частые перестрелки из артиллерийских систем и стрелкового оружия. Наличие тяжелых вооружений, запрещенных дополнением к Минским соглашениям, как и вооруженных формирований вдоль линии разграничения, создает опасность для местного населения. Бои, особенно интенсивные в непосредственной близости от города Донецка, вызвали перемещение значительных количеств гражданского населения и создали большие трудности для оставшихся. Именно оставшиеся часто являются наиболее уязвимыми, например, люди преклонного возраста и инвалиды, которые не в состоянии оставить зону конфликта. Особую озабоченность вызывают сообщения о людях в зоне вне правительственного контроля, которые прятались от боевых действий в бомбоубежищах и подвалах, оставаясь в них в течение длительного времени, в некоторых случаях — по нескольким месяцам.

Местный офис УВКБ ООН в Донецке был создан в октябре 2014 года и в настоящее время в его состав входит 15 сотрудников. Зона ответственности офиса охватывает районы Донецкой и Луганской областей, находящиеся вне правительственного контроля. Офис входит в состав Гуманитарного логистического центра, что позволяет УВКБ ООН тесно сотрудничать с другими агентствами ООН и многочисленными НГО, которые также действуют в Донецке, предоставляя гуманитарную помощь по всей территории вне государственного контроля. Такой Центр, обеспечивающий доступ к пострадавшим населенным пунктам на территории вне государственного контроля, особенно расположенным вблизи линии соприкосновения, имеет первостепенное значение для УВКБ ООН и широкого гуманитарного сообщества.

Гуманитарный доступ к зоне вне государственного контроля представлял собой особо сложную задачу. Блокада со стороны правительства, регистрационные требования фактических органов власти и сложившаяся ситуация с безопасностью — все эти факторы в сочетании значительно ограничивали возможности гуманитарного

сообщества по оказанию помощи в районах, не контролируемых правительством. Разного рода ограничения и нежелание де-факто властей сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими «незарегистрированными» организациями затрудняет обеспечение гуманитарных потребностей. В настоящее время только три международные организации «зарегистрированы» на территориях Донецкой области неподконтрольных правительству: АІСМ (украинско-французский благотворительный фонд), МККК (Международный Комитет Красного Креста) и People in Need.

В связи с задержкой процесса «регистрации» и ввиду особенностей работы на этих территориях, УВКБ ООН сохраняет низкую активность в неподконтрольном правительству Донецке. Тем не менее, УВКБ ООН посещает регулярные встречи с местными органами власти и реализует проекты через своих партнеров. Проблемы остаются также в вопросах ограничений на гуманитарную деятельность применительно к местным НПО и сотрудничества с «зарегистрированными» международными организациями.

СТАТИСТИКА И МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Регистрация ВПЛ представляет собой сложную проблему в районах, не контролируемых правительством, где отсутствуют государственные учреждения, которые могли бы осуществлять регистрацию ВПЛ. Таким образом, нет точных данных о количестве ВПЛ в районах, не контролируемых правительством, хотя, по оценкам, примерно 8 500 человек проживают в городе Донецке и вблизи него. В связи с отсутствием точных данных предоставление помощи ВПЛ в районах, не контролируемых правительством, является особенно сложным. Кроме того, известным фактом является то, что количества людей, которые едут в районы под контролем правительства для того, чтобы зарегистрироваться в качестве ВПЛ и получить доступ к государственной социальной помощи, продолжая при этом жить в зоне вне правительственного контроля, вызывают неточности в учете количества ВПЛ, находящихся в районах, контролируемых правительством. Несмотря на нестабильность и непредсказуемость ситуации, между контролируемыми и неконтролируемыми районами происходит некоторое движение, когда люди возвращаются, чтобы навестить родственников, оставшихся в зоне вне государственного контроля, и проверить состояние своего имущества.

ЗАЩИТА И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

Защита

УВКБ ООН оказывает помощь общинам перемещенных лиц, людям, возвращающимся в пострадавшие районы, людям, подвергающимся риску вынужденного переселения, людям, оказавшимся в зоне конфликта и пострадавшим населенным пунктам, расположенным вдоль линии соприкосновения. В качестве руководящего агентства в Кластере по вопросам защиты УВКБ ООН активно сотрудничает по целому ряду вопросов касательно мер защиты с партнерскими организациями — Центр Развития Донбасса (DDC), местной организацией «Максимал», «Мост» и «Человек в беде» (PiN), а также другими структурами ООН и местными неправительственными организациями. Такая деятельность включает в себя регулярный мониторинг тенденций в деятельности по обеспечению защиты, проектов по мобилизации общин, потенциал и основные проблемы, с которыми сталкиваются пострадавшие сообщества. Результаты Совместной оценки, проведенной с участием ВПЛ в апреле 2015 года, были положены в основу разработки общенациональной и местных стратегий защиты, направленные на укрепление прав и подходов на основе местных сообществ, с учетом возрастного, гендерного и этнокультурного разнообразия. В 2015 году УВКБ ООН успешно реализовало 20 проектов на уровне общин. Также был реализован проект быстрого реагирования по ремонту 3 школ в городе Снежное. В 2016 году УВКБ ООН планирует реализовать через своих местных партнеров ряд проектов, направленных на обеспечение защиты, целью которых является привлечение общины к проектам, предоставление социальных услуг и помощь людям с особыми потребностями.

Жилье и непищевая продукция

В 2015 году Местный офис УВКБ ООН в Донецке предоставил помощь в виде непищевой продукции (НПП) 27 200 лицам. План УВКБ ООН по подготовке к зиме включал раздачу 13 000 тонн угля для 4 300 хозяйств и 5 000 зимних наборов жителям Донецка, Шахтерска, Ясиноватой, Амвросиевки, Новоазовска и Горловки. УВКБ ООН, являясь руководящим агентством в Кластере по вопросам жилья и непищевой продукции, работает в партнерстве с сопредседательствующей организацией PiN. В общей сложности порядка 3 000 – 4 000 домов в этом регионе считаются поврежденными или разрушенными. С целью оказания помощи в их восстановлении УВКБ ООН подготовило комплекты для аварийного, мелкого и среднего ремонта. В 2015 году около 3 100 домохозяйств и около 9 000 лиц получили помощь в виде аварийного, мелкого и среднего ремонта.

ПРИОРИТЕТНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЕЛЫ

Усложнение **доступа к основным сервисам** является одной из главных проблем вместе с прекращением социальных выплат и зарплат государственным служащим. Основные проблемы составляют осложненный доступ к медицинской помощи, ограниченные возможности медицинских учреждений и отсутствие лекарств, особенно в сельской местности вблизи линии соприкосновения. Банковские услуги в области очень ограничены, в результате чего многие люди едут на контролируемые правительством территории.

Серьезной проблемой являются сложности со **свободой передвижения**, особенно после введения в действие правительством Украины Временного порядка контроля за перемещениями через линию соприкосновения, требующего получения пропусков для пересечения линии соприкосновения. Ограничения на передвижение также создают угрозу физической безопасности оставшихся в зоне конфликта, единству семей, доступу к средствам существования, примирению, добровольному возвращению и перспективам стабильного разрешения ситуации. Хотя система выдачи пропусков была усовершенствована после 7 июля, когда была введена в действие электронная система обработки, обсуждения в фокус-группах, проведенные УВКБ ООН и партнерами, выявили проблемы с этой электронной системой. Чтобы пересечь линию соприкосновения, люди по-прежнему вынуждены ждать в долгих очередях, иногда целую ночь. В настоящее время УВКБ ООН устанавливает способы упрощения пересечения линии соприкосновения, повышения мобильности, воссоединения семей, обеспечения доступа к медицинской помощи и другим необходимым услугам.

Невозможно осуществить **регистрацию и оформление документов** на территории неконтролируемой правительством. Украинская система регистрации актов гражданского состояния не работает и такая гражданская документация, как свидетельство о рождении, смерти, разводе и браке, выданная де-факто властями не признается украинским правительством. Для того, чтобы получить украинские документы, люди должны пересекать линию соприкосновения. Такая ситуация может также привести к появлению апатридов.

Еще одной проблемой является отсутствие **возможностей для трудоустройства и получения средств к существованию**. Основными факторами являются потеря собственности, сбережений, предприятий, а также общая сложная экономическая ситуация. Правительственная блокада районов, не контролируемых правительством, вызывает различные виды дефицита, в частности, нехватку продовольствия и высокие цены на доступные пищевые продукты. Расходы на питание в районах, не контролируемых правительством, примерно на 20 процентов больше, чем в районах, контролируемых правительством. Правительство Украины приостановило все выплаты на неконтролируемой территории, а это означает, что люди, оставшиеся в зоне вне правительственного контроля, для получения государственной помощи вынуждены совершать длительные и опасные поездки в контролируемые районы.

Под угрозой находятся **жилищные, земельные и иные имущественные права (HLP)** людей на неконтролируемой правительством территории. Общая экономическая ситуация и ситуация в сфере безопасности остается непредсказуемой, в результате чего участились случаи грабежа, незаконного овладения имуществом и выселения. ВПЛ сталкиваются с проблемами в процессе поиска необходимого жилья в связи с финансовыми трудностями или отсутствием доступного временного жилья. В июне 2015 года де-факто власти ввели систему регистрации имущества, вызвавшую обеспокоенность среди ВПЛ, так как они должны были вернуться на неконтролируемые правительством территории и перерегистрировать свою собственность ввиду риска экспроприации.

Общины плохо поинформированы и принимая во внимание часто изменяющееся законодательство люди совершают те или иные действия в условиях недостаточной осведомленности. Результаты совместной оценки показывают, что люди чувствуют отсутствие доступа к важной информации, касающейся их прав и доступных сервисов. УВКБ ООН планирует создать многоцелевой общественный центр, в котором можно получить юридическую консультацию, информационную поддержку и психологическую помощь, непродовольственные товары и материалы для строительства жилья.

КООРДИНАЦИЯ И ПРИСУТВИЕ

УВКБ ООН принимает участие в Общей координационной встрече в Донецке, которая дважды в месяц организовывается Управлением ООН по координации гуманитарной деятельности, Рабочей группе по правам человека и Группе по вопросам обеспечения безопасности. В начале июня 2015 года УВКБ ООН создало Координационное заседание по вопросам защиты и является участником Координационной группы по вопросам обеспечения жильем. Для обеспечения эффективной координации деятельности УВКБ ООН установило партнерские отношения с ОБСЕ, Première Urgence и Спаси детей. УВКБ ООН и его исполнительные партнеры Центр развития Донбасса, Максимал, Мост и People in Need эффективно сотрудничают в районах, где общины нуждаются в защите, обеспечении жилья и получении непродовольственных товаров.



Контакты:

Хуршед Юнусов, Глава местного офиса УВКБ ООН в Донецке: E-mail: yunusov@unhcr.org, тел.: +380 50 445 8834

Адрес: УВКБ ООН, ул. Полоцкая, 1а, г. Донецк, 83030, Украина

УВКБ ООН в Интернете:

UNHCR Ukraine: <http://unhcr.org.ua/en> Twitter: www.twitter.com/UNHCRUkraine Facebook: www.facebook.com/UNHCRKyiv



Ukraine: Areas of responsibility of Sievierodonetsk Field Office, Luhansk Logistics Hub and Donetsk Global Hub/Service Centre.

