

ІНФОРМАЦІЙНИЙ БЮЛЕТЕНЬ МІСЦЕВОГО ОФІСУ УВКБ ООН СЕВЕРОДОНЕЦЬК

БЕРЕЗЕНЬ 2016 р.



ОГЛЯД

Северодонецьк є фактичним адміністративним центром частини Луганської області, контрольованої урядом. До вересня 2014 року адміністративним центром Луганської області було місто Луганськ, яке на даний час знаходиться в тій частині області, що не контролюється урядом. До складу області входять 32 райони та міста обласного значення, 15 із яких знаходяться під контролем уряду. Місто Северодонецьк розташоване за 50 кілометрів від лінії зіткнення, що відділяє райони, контрольовані урядом, від неконтрольованої зони. Місцевий офіс УВКБ ООН у Северодонецьку було створено у жовтні 2014 року; на цей час у ньому працюють десятеро співробітників.

У період з листопада 2014 р. по лютий 2015 р. у Луганській області було відзначено переміщення значної кількості людей, насамперед уздовж лінії зіткнення. Незважаючи на угоду про припинення вогню, прийняту 12 лютого, порушення режиму припинення вогню відбуваються щоденно, а ситуація залишається вкрай нестабільною. Число зареєстрованих внутрішньо переміщених осіб (ВПО) продовжує зростати і кількість уперше зареєстрованих сягає 1 000-1 300 на тиждень. Станом на 25 лютого, кількість ВПО у районах Луганської області, що знаходяться під контролем уряду, складала 255 537 осіб.

Вимушені переселенці зіткаються з рідного роду проблемами, як, наприклад, відсутністю необхідних умов для життя та доступного і житла у районах переселення, яке б відповідало базовим потребам. У результаті деякі з осіб у контрольованих урядом районах, близьких до лінії зіткнення, які залишили свої будинки під час найзапекліших бойових дій, повернулися до своїх будинків, незважаючи на те, що ситуація залишається нестабільною. Ті, хто повертається, як і ті, хто залишився, зараз зіткнулися з необхідністю відновлення пошкоджених будинків та інфраструктури в умовах ізоляваності та обмежених можливостей отримання засобів до існування.

СТАТИСТИКА І МІГРАЦІЯ НАСЕЛЕННЯ

Загальна кількість внутрішньо переміщених осіб – 255 537



Джерело: Міністерство соціальної політики України (25 лютого 2016)

За результатами оцінок, майже всі ВПО у контрольованих урядом районах Луганської області прибули із зони поза урядовим контролем. Офіційна статистика реєстрації ВПО свідчить, що 74 відсотки ВПО — це пенсіонери, 12 відсотків становлять особи працездатного віку, 7,8 відсотка — діти, а 2,7 відсотка — інваліди. Деякі особи не бажають реєструватися або не мають такої можливості через бюрократичні та практичні перешкоди (діти без супроводу дорослих, люди з обмеженими фізичними можливостями). Рівень розлучення сімей високий, на одну сім'ю ВПО в середньому припадає 1,2 особи. Найбільша кількість зареєстрованих ВПО в Луганській області зосереджена у Северодонецьку, де проживають 52 239 зареєстрованих ВПО (населення міста до конфлікту складало 121 000 осіб). Через сімейні, економічні та майнові причини люди часто переміщуються між контрольованими і неконтрольованими районами.

ЗАХИСТ І ГУМАНІТАРНА ДОПОМОГА

Захист

Місцевий офіс УВКБ ООН у Северодонецьку впроваджує різного роду оперативні заходи щодо захисту на рівні громад. До їхнього числа входить регулярний моніторинг тенденцій у справі захисту, місцевої політики та практики, потенціалу та основних проблем, з якими стикаються постраждалі громади; а також індивідуальна допомога, залучення громади, комунікація та система направлення людей до партнерських організацій і державних установ, таких як клініки, служби психологічної підтримки, юридичної допомоги та тренінги з врахуванням особливих потреб осіб із обмеженими можливостями.

В координації з іншими партнерами працівники УВКБ ООН у Северодонецьку проводять регулярні виїзні місії до громад, розташованих уздовж лінії зіткнення в контрольованих урядом районах для проведення діалогу, оцінки потреб і надання допомоги із забезпечення безпеки. Залучення громад спрямоване на створення мережі контактів у громадах, що має на меті поширення інформації про потреби та вдосконалення надання ресурсів на місцях для впровадження заходів із захисту. Постійний місцевий офіс, взаємодія з ВПО, лідерами громад, місцевими НУО та органами влади — все це сприяє подальшій активізації роботи на місцях і визначенню потреб.

У квітні було проведено Спільну оцінку за участі ВПО, місцевих НУО та органів влади. Результати Спільної оцінки будуть використані при розробці як загальнонаціональної, так і місцевої стратегії захисту для вирішення проблем незадоволених потреб, які найбільше непокоять ВПО. Стратегія включатиме в себе чіткі цілі, досяжні протягом визначеного періоду часу, щодо якомога ефективнішого задоволення потреб ВПО та громад у Луганській області, які постраждали від конфлікту й приймають ВПО, та сприятиме зміцненню підходів на рівні громад, з урахуванням вікових, гендерних й інших відмінностей.

Взявши до уваги результати спільної оцінки та регулярного моніторингу тенденцій у справі захисту місцевий офіс УВКБ ООН у Северодонецьку реалізував чотири проекти швидкого реагування (QIPs). В рамках цих проектів було передано обладнання до районної лікарні у Біловодську; через український офіс МКЧХ надано підтримку проекту, націленого на забезпечення мирного співіснування; зміцнено потенціал реагування на надзвичайні ситуації Державної служби з надзвичайних ситуацій (ДСНС) в Луганській області шляхом здійснення ремонту транзитного центру ДСНС.

Місцевий офіс УВКБ ООН у Северодонецьку також допоміг організувати форум громадських організацій «Громада та ми: діємо разом!», який відбувся у грудні. Близько 400 учасників із 128 українських громадських організацій і 29 міжнародних організацій та посольств взяли участь у роботі форуму, під час якого відбулись дискусії за участі експертів, семінари з покращення потенціалу для громадських організацій, була розширена мережа ділових зв'язків, обговорені можливості поширення інформації, а також громадськими організаціями були розроблені спільні рекомендації для ключових зацікавлених сторін щодо реагування на переміщення населення і подолання наслідків збройного конфлікту в Україні.

Забезпечення житла і нехарчових продуктів

На сьогоднішній день Місцевий офіс УВКБ ООН у Северодонецьку надав допомогу у формі нехарчових продуктів (НХП) більше ніж 38 500 особам, із них більше ніж 13 000 особам — безпосередньо. 605 господарств отримали допомогу у вигляді здійснення ремонту будівель, а у партнерстві з Норвезькою радою біженців (НРБ) УВКБ ООН

здійснило аварійний, дрібний і середній ремонт 3 738 господарствам. Наразі УВКБ ООН і НРБ здійснюють пілотний проект із надання житла чотирьом домогосподарствам, чий будинки вже не підлягають відновленню.

Окрім ремонту житла і допомоги НХП Місцевий офіс УВКБ ООН у Северодонецьку роздав 2,287 домогосподарствам у 13 різних місцях підконтрольної уряду території у Луганській області зимові непродовольчі товари. Разом із непродовольчими товарами на зимовий період, 1 496 з цих домогосподарств отримали 2 тонни вугілля і 1м³ дров. УВКБ ООН у Северодонецьку здійснило пряму роздачу товарів у невеликих населених пунктах поблизу лінії зіткнення, включаючи вразливі категорії людей, такі як особи літнього віку без супроводу. Допомога УВКБ ООН на підготовку до зими була надана 1 347 домогосподарствам через партнерські організації “Червоний Хрест-Україна” (URC) і Люди, що живуть з ВІЛ (PLWHIV). Партнер УВКБ ООН Норвезька рада у справах біженців (NRC) здійснила роздачу палива 74 домогосподарствам.

Склад комплектів був розроблений після ретельного моніторингу і проведення оцінки. Стандартний комплект допомоги на зимовий період складався з ковдри, постільної білизни, набору рушників, набору свічок, кип'ятильника, сушарки для взуття, набору термосів, головного убору і рукавиць. Набори для осіб із особливими потребами були доповнені електричними ковдрами, електронагрівачами і додатковим одягом.

ПРІОРИТЕТНІ ПОТРЕБИ ТА ОСНОВНІ ПРОГАЛИНИ

Свобода пересування, особливо після введення у дію Тимчасового порядку контролю за переміщеннями через лінію зіткнення, залишається актуальною проблемою для ВПО. Згідно з Порядком, який було введено в дію в середині січня, бажаючі перетнути лінію зіткнення повинні звертатися за електронною перепусткою. Ще однією проблемою є **реєстрація ВПО**. З урядом і органами влади необхідно вести інформаційно-пропагандистську роботу, спрямовану на від'єднання питань виплати соціальної допомоги та пенсії від процесу реєстрації ВПО. Також необхідно надавати письмові відповіді, коли заяви відхиляються. Правової бази для задоволення житлових потреб ВПО немає. Для забезпечення доступу до належного житла необхідно запроваджувати довгострокові варіанти забезпечення житлом, зокрема, соціально-дотаційні схеми.

Ще однією проблемою є **відсутність можливостей для працевлаштування та отримання джерел для існування**. Основними факторами є втрата майна, заощаджень, підприємств, і загалом складна економічна ситуація. Крім того, ВПО з Луганської області переважно працювали у сільському господарстві, тому їм важко знайти роботу в містах.

Діяльність УВКБ ООН також спрямована на **зміцнення комунікацій** у громадах, надання технічної допомоги та підтримку органів влади для підготовки матеріалів для **поширення інформації** про права ВПО та пов'язані з ними, відповідні установи, місцезнаходження, а також контактні дані наявних служб. Таким чином **залучення громад** стає вирішальним, і необхідно докладати додаткових зусиль, спрямованих на подальше залучення громад і участь у діалозі з метою вдосконалення реагування на потреби. Крім того, місцеві та громадські організації можуть бути найбільш належним, або навіть єдиним, засобом встановлення контактів із постраждалим населенням. Це вимагає подальшого **нарощування потенціалу**, особливо щодо місцевих органів влади.

КООРДИНАЦІЯ І ПРИСУТНІСТЬ

На рівні області УВКБ ООН тісно співпрацює із Заступником губернатора Луганської області, який відповідає за гуманітарні питання. УВКБ ООН, НРСБ і ДРБ започаткували ефективне партнерство у сферах захисту та забезпечення житла на рівні громад. Крім того, УВКБ ООН бере участь в очолюваній УКГП ООН Загальній координаційній нараді, що раз на два тижні проводиться у Северодонецьку. УВКБ ООН очолює засідання робочої групи з питань захисту і співгодує у субнаціональному кластері з питань житла.

Наші основні партнери у Северодонецьку: “Дії проти голоду” (ACF), «Асоціація молоді з обмеженими можливостями», “Право на захист” (R2P), Данська група з розмінування (ДГР), Данська рада з питань біженців (ДРБ), Східна група з прав людини, HelpAge International, Міжнародний Комітет Червоного Хреста (МКЧХ),

“Корпус милосердя”, Норвезька рада у справах біженців (НРСБ), ОБСЄ, НУО «Наші люди», “Червоний Хрест-Україна”, ПРООН, ЮНІСЕФ, УКГП і ВООЗ.

Контакти:

Ерол Ардук, Голова місцевого офісу в Сєвєродонецьку: E-mail: arduce@unhcr.org Tel: +380 50 385 0794

Адреса: УВКБ ООН, МЖК “Мрія”, 2, м. Сєвєродонецьк, Луганська обл., Україна

УВКБ ООН в Інтернеті:

UNHCR Ukraine: <http://unhcr.org.ua/en> Twitter: www.twitter.com/UNHCRUkraine Facebook: www.facebook.com/UNHCRKyiv



Ukraine: Areas of responsibility of Sievierodonetsk Field Office, Luhansk Logistics Hub and Donetsk Global Hub/Service Centre.

