

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ФИЛИИ УВКБ ООН ДНЕПР

ИЮЛЬ 2016



ОБЗОР

Днепр - третий по численности населения город Украины и административный центр Днепропетровской области. Его расположение делает город ключевым транзитным пунктом между центральной и восточной Украиной. Город расположен примерно в 230 км к западу от линии разграничения, которая разделяет подконтрольные и неподконтрольные правительству территории. Филия Агентства ООН по делам беженцев в Днестре выполняет две функции. Первая - это мониторинг деятельности Агентства на территории пяти областей, наиболее пострадавших от конфликта на востоке Украины. Вторая – Днепропетровская филия отвечает за управление деятельностью Агентства в 35 районах и городах областного значения в Днепропетровской области, а также в 20 из 25 районов и городах областного значения в Запорожской области, включая город Запорожье.

С самого начала кризиса на востоке, Днепр и Запорожье стали важными пунктами назначения или транзитными пунктами для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), прибывающих из зоны конфликта. Сначала Днепр и Запорожье были основными городами, куда перемещались ВПЛ, но впоследствии дефицит жилья привел к тому, что они стали избегать этих городов в поисках более долгосрочных решений в других областях Украины. В последнее время наблюдается тенденция к уменьшению количества новоприбывших и к возвращению перемещенных лиц, дома которых остались неповрежденными, на неподконтрольные правительству территории. Филия Агентства ООН по делам беженцев в Днестре начала свою работу в октябре 2014 года и на данный момент в ее штат входит 21 сотрудник. Международные сотрудники филии часто ездят в полевые командировки.

СТАТИСТИКА И ДВИЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

По данным Министерства социальной политики в Днепропетровской области официально зарегистрировано около 74 500 ВПЛ, в Запорожской области - около 125 200. В Днепропетровской области 48% ВПЛ – это пожилые люди и лица с инвалидностью, 18% - дети, а 33% - лица трудоспособного возраста. В Запорожской области пожилые люди и лица с инвалидностью составляют 70% ВПЛ, дети - 10%, а лица трудоспособного возраста - 20%. Доля пенсионеров среди перемещенного населения заметно больше, чем доля других уязвимых категорий, таких как дети и лица с инвалидностью. Значительное количество пенсионеров прибыло на подконтрольные правительству территории, чтобы зарегистрироваться в качестве

ВПЛ для получения социальных выплат, а впоследствии вернулось домой, фактически никуда не переехав.

Условия приема

Большинство перемещенных лиц проживает у родственников и друзей, арендует жилье или размещается у волонтеров. Незначительная доля ВПЛ, приблизительно один-два процента, живет в местах компактного проживания - как правило, студенческих или коммунальных общежитиях. Большинство ВПЛ живет в городах и не хочет ехать в сельскую местность, где часто нет возможностей трудоустройства или, в некоторых случаях, нет таких учреждений как школы и больницы.

С осени 2014 года Днепропетровская область не имеет возможности размещать вновь прибывших ВПЛ, так как имеющиеся ресурсы жилья были исчерпаны. С тех пор бесплатное жилье предоставляется только наиболее уязвимым перемещенным лицам. Информации о людях, которым негде жить, не поступало.

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

Украинское гражданское общество быстро откликнулось на вызовы, обусловленные внутренним перемещением в регионе. С начала кризиса весной 2014 г. принимающая община оказала перемещенным лицам широкую поддержку, в том числе пожертвования в неденежной форме и приют. Однако, с ростом численности ВПЛ и продолжением конфликта, ресурсы общины иссякли. К тому же значительная часть усилий местного населения была перенаправлена на поддержку армии. Тем не менее, общественные организации, которые спонтанно возникли с началом конфликта, остаются важнейшими участниками гуманитарной деятельности на востоке Украины. Агентство ООН по делам беженцев разработало стратегию поощрения и поддержки этих организаций. С августа 2015 г. Агентство частично поддерживает восемь общественных организаций в восточной Украине.

Местная власть обеспечила доступ ВПЛ к основным социально-экономическим услугам, таким как образование, здравоохранение, занятость и социальные выплаты. Правительство начало оказывать помощь ВПЛ в октябре 2014 г. с принятием Постановления КМУ №505 «О предоставлении ежемесячной адресной помощи ВПЛ для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг».

Ряд международных организаций делают вклад в реагирование на потребности перемещенных лиц: ПРООН, Фонд Народонаселения ООН, ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Всемирная Продовольственная Программа, «Право на защиту», «Каритас» Датский совет по делам беженцев, «Спасем детей», Немецкое сообщество международного сотрудничества (GIZ) и «Врачи без границ».

Агентство ООН по делам беженцев начало свою деятельность в сфере правовой защиты и помощи на востоке Украины в августе 2014 г. С тех пор Агентство раздало большое количество непродовольственных товаров, таких как одеяла, постельное белье, полотенца, теплая одежда, предметы личной гигиены, а также продовольственные наборы. В конце 2014 г. Агентство выплатило денежную помощь 704 семьям ВПЛ (всего 1634 лицам), представляющим три уязвимые категории населения: семьи с одним из родителей, многодетные семьи и лица с инвалидностью. В сентябре 2015 г. в Днепропетровской и Запорожской областях стартовал второй этап выплаты прямой финансовой помощи уязвимым категориям, к которым причислили и беременных женщин. Агентство поддержало создание 44 мест для проживания перемещенных лиц и ремонт еще 14 комнат в общежитии в Днепропетровске; было также завершено создание 200 транзитных мест в центре компактного проживания «Допомога Днипра».

В конце 2015 г. Агентство ООН по делам беженцев начало масштабную программу по подготовке к зиме во всех восточных областях с целью помочь 60 000 перемещенным лицам и лицам, которым грозит перемещение. Программа включала раздачу зимних непродовольственных наборов, топлива и прямые денежные выплаты для подготовки к зиме. 515 семей в Днепропетровской области и 579 семей в Запорожской области получили ваучеры на сумму 6-8 тыс. грн. в зависимости от численности семьи.

Филия Агентства в Днепре осуществила два проекта быстрого реагирования, целью которых было содействие интеграции ВПЛ, а также обеспечение доступа к качественному образованию и проведению исследований в Донецком национальном университете экономики и торговли, который из-за конфликта был временно переведен в Кривой Рог.

В 2016 г. работа Агентства ООН по делам беженцев включает адвокацию, мониторинг прав, стратегическое рассмотрение судебных дел, прямую юридическую помощь, поддержку громад и информирование общественности, а также создание базы для конструктивного подхода в планировании и управлении деятельностью.

НГО «Право на защиту» располагает сетью из 38 мониторов на подконтрольных правительству территориях, которые раз в две недели предоставляют статистические и аналитические отчеты о тенденциях среди перемещенных лиц и лиц, которым грозит перемещение. Индивидуальная помощь в виде небольшой неденежной или денежной помощи предоставляется самым уязвимым переселенцам, которых выявили во время мониторинга. Первичная и вторичная юридическая помощь предоставляются для того, чтобы обеспечить соблюдение прав ВПЛ в соответствии с национальным и международным законодательством.

В 2016 г. Агентство ООН по делам беженцев запустило горячую линию, которая покрывает восточные области Украины, с целью отвечать на запросы, собирать информацию о проблемах ВПЛ и случаях с уязвимыми переселенцами, которых перенаправляют к партнерам. Операторы горячей линии также сообщают информацию о правительственных и неправительственных организациях и помощи, которую они предоставляют.

На протяжении третьего квартала 2016 г. Агентство проведет исследование о намерениях перемещенных лиц в восточной Украине, в частности в Днепропетровской, Запорожской, Харьковской и подконтрольных правительству Донецкой и Луганской областях. Эта информация будет использована для того, чтобы создать материал с количественными и качественными показателями, на основании которого Агентство вместе с переселенцами и другими задействованными сторонами будет определять и расставлять приоритеты долгосрочных решений.

ПРИОРИТЕТНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЕЛЫ

В марте-апреле 2015 офис Агентства ООН по делам беженцев с местными партнерами провел совместную оценку потребностей ВПЛ, в процессе которой было опрошено 360 вынужденных переселенцев в 34 фокус-группах. Совместная оценка с участием ВПЛ предусматривала сбор точной информации о конкретных рисках в сфере правовой защиты, с которыми сталкиваются переселенцы, и основные причины этих рисков; также во время обсуждений выслушивались предложения ВПЛ относительно возможных решений. Результаты оценки будут влиять на стратегию правовой защиты и решений для восточной Украины. Основные проблемы, выявленные в ходе оценки, заключались в ограничении **свободы передвижения**, особенно в отношении пересечения линии разграничения, отсутствия надлежащего **жилья** и **медицинского обслуживания**, угрозах для **единства семьи**, ограниченном доступе к **работе** и **социальной помощи**.

Приостановление социальных выплат и пенсий из-за отсутствия штампа Государственной миграционной службы (ГМС) на справке ВПЛ, просроченный штамп ГМС или проверка фактического места проживания перемещенных лиц остаются ключевыми проблемами правовой защиты. Приостановление выплат касается социальной помощи, которую получали ВПЛ в соответствии с постановлением 505, а также пенсий и других видов социальной помощи. Это привело к финансовым трудностям у ВПЛ, поскольку часто такие выплаты являются единственным источником дохода. Переселенцы, которые остались без помощи государства, находятся под угрозой бедности, выселения, вынужденного возвращения, повторного перемещения или рискованных способов приспособиться к ситуации.

КООРДИНАЦИЯ И ПРИСУТВИЕ

Кроме своей функции по координации деятельности полевых офисов Днепропетровская филия Агентства ООН по делам беженцев возглавляет рабочие группы по вопросам правовой защиты и по вопросам жилья и непродовольственной помощи. В заседаниях этих групп участвуют местные органы власти, неправительственные организации «Каритас Украина» (партнер «Католической службы помощи»), Днепропетровская психологическая кризисная служба, «Допомога Днипра», «Право на защиту», Датский совет по делам беженцев, «Сила будущего», «Центр правовой помощи», «Шаг с надеждой», Общество Красного Креста Украины, «Женская сотня», Запорожский городской центр помощи, Центр занятости свободных людей, «Украинская защита», «Улыбка ребенка».

Агентство сотрудничает со своими ключевыми партнерами «Допомога Днипра» и «Право на защиту» для обеспечения максимального охвата пострадавших лиц на той территории, за которую отвечает Днепропетровская филия.

Контакты

Мулусев Мамо, Руководитель филии в Днестре
e-mail: mamo@unhcr.org тел: +380 50 385 0493
Адрес: Агентство ООН по делам беженцев, ул. Гоголя, 62, Днестр, Украина

Ссылки:

Агентство ООН по делам беженцев в Украине: <http://unhcr.org.ua/ua> Twitter: www.twitter.com/UNHCRUkraine
Facebook: www.facebook.com/UNHCRKyiv

